

Betænkning

over

I. forslag til lov om ændringer i lov om almindelig omsætningsafgift og II. forslag til lov om ændringer i lov om forskellige forbrugsafgifter.

(Afgivet af udvalget den 21. november 1963).

Udvalget har holdt 7 møder og har herunder haft samråd med finansministeren, som endvidere skriftligt har besvaret nogle af udvalget stillede spørgsmål.

Udvalget har modtaget deputationer og skriftlige henvendelser fra følgende virksomheder og organisationer:

A/S Dansk Svovlsyre- og Superphosphat-Fabrik,
Danske Elværkers Forening,
Industrirådet,
Det kongelige Søkort-Arkiv,
De samvirkende danske Husmandsforeninger, Landbrugsrådet og De samvirkende danske Landboforeninger,
Turistforeningen for Danmark,
Iver C. Weilbach & Co. A/S.

Skriftlige henvendelser er endvidere modtaget fra:

Akademikernes Samarbejdsudvalg,
Firmaet Povl Christophersen,
Danmarks Automobil-Forhandler Forening,
Dansk Fagpresseforening,
Dansk Ungdoms Fællesråd,
Den danske Forlæggerforening,
Erhvervsrådet for Gartneri og Frugtavler,
Fyns Cold Stores A/S,
Grosserer-Societetets Komité,
Helse, familiens lægeblad,
Håndværksrådet,
Kontormaskine Importørforeningen af 1917,
A/S Københavns Pektinfabrik,
Landbrugsmaskin-Branchens Fællesråd,
Radiofabrikantforeningen.

Ad I. forslag til lov om ændringer i lov om almindelig omsætningsafgift.

Finansministeren har over for udvalget oplyst, at han har nedsat 2 udvalg til drøftelse af spørgsmål vedrørende den almindelige omsætningsafgift: et udvalg vedrørende omsætningsafgiften på byggematerialer og et udvalg vedrørende håndværkeres omsproblemer.

Byggeudvalget har fået følgende kommissorium:

„Udvalget skal undersøge de tekniske muligheder for en omlægning af omsætningsafgiften på byggematerialer dels med henblik på at søge afgiftssystemet gjort mere neutralt over for anvendelsen af mere eller mindre bearbejdede byggematerialer (præfabrikeret kontra traditionelt byggeri), dels med henblik på en forenkling af det nuværende godtgørelsessystem. Udvalget skal endvidere undersøge de tekniske muligheder for etablering af en ordning, hvorefter der gives refusion for afgift af materialer, der er anvendt til ombygninger og forbedringer samt reparations- og vedligeholdelsesarbejder på bygninger.“

I udvalget er repræsenteret:

finansministeriet,
boligministeriet,
handelsministeriet,
Industrirådet,
Entreprenørforeningen,
Håndværksrådet,
Den danske Handelsstands Fællesrepræsentation (engros-handelen),
Butikshandelens Fællesråd,

Arbejderbevægelsens Erhvervsråd,
Landbrugsrådet og
De samvirkende danske Husmandsfore-
ninger.

Håndværkerudvalget har fået følgende kommissorium:

„Udvalget skal undersøge de problemer, som loven om almindelig omsætningsafgift måtte frembyde for håndværkerne. Der ses herved bort fra spørgsmål vedrørende bygningshåndværkerne, hvis forhold tages op i udvalget vedrørende omsætningsafgiften på byggematerialer.“

I dette udvalg er repræsenteret:

finansministeriet,
handelsministeriet,
Håndværksrådet,
Industrirådet,
Den danske Handelsstands Fællesrepræ-
sentation (engroshandelen),
Butikshandelens Fællesråd og
Arbejderbevægelsens Erhvervsråd.

Et *flertal* (udvalget med undtagelse af socialistisk folkepartis medlem af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de nedenstående af finansministeren stillede *ændringsforslag nr. 2-6*, hvorom der henvises til de ledsagende bemærkninger.

Et *mindretal* (socialistisk folkepartis medlem af udvalget) påpeger, at de indhøstede erfaringer har bekræftet, at en omsætningsafgift i engrosleddet er upraktisk, vanskelig at administrere og giver administrationen afgørelsesretten i alt for mange grænsetilfælde, ligesom den for befolkningen medfører en varefordyrelse, der gennemsnitlig er større, end selve den fastsatte afgiftsprocent skulle medføre. Hertil kommer, at som konjunkturpolitisk instrument er en afgift i engrosleddet usmidig, da det vil være forbundet med betydelige praktiske vanske-

ligheder i givet fald at regulere afgiftsprocenten nedad.

Derfor ønskes fra ministeren tilsagn om, at der til folketingets orientering vil blive udarbejdet en skitseplan for overgang fra omsætningsafgift i engrosleddet til omsætningsafgift i detaileddet.

Mindretallet, som principielt var imod omsætningsafgiftens indførelse, har ønsket overvejet muligheden for samtidig med gennemførelsen af de foreslåede lovændringer at nedsætte afgiftsprocenten. Finansministeren har imidlertid med udvalgsflertallets tilslutning afvist dette. En nedsættelse af afgiftsprocenten vil praktisk kun være mulig ved aftrapning over en vis periode, og regler herfor kan ifølge sagens natur kun udarbejdes af finansministeriet. Derfor har mindretallet måttet afstå fra at stille selvstændigt ændringsforslag herom.

Mindretallet er af den formening, at adskillige henvendelser om lempelser, om bortfald eller tilbagebetaling af afgiften for visse varer og anlægsarbejder kunne og burde være imødekommet enten ved lovændringer eller i medfør af lovens kapitel VI, og mindretallet beklager, at udvalgsflertallet omtrent helt igennem har støttet ministerens afvisende holdning. Da det må anses for særlig urimeligt, at skolemateriel, lærebøger samt videnskabelige værker og afhandlinger fordyres ved omsætningsafgift, stilles der det nedenstående *ændringsforslag nr. 1* om afgiftens bortfald for disse varers vedkommende, idet mindretallet i øvrigt tiltræder de af finansministeren stillede ændringsforslag.

Ad II. forslag til lov om ændringer i lov om forskellige forbrugsafgifter.

Udvalget indstiller lovforslaget til vedtagelse med de af finansministeren foreslåede ændringer, hvorom der henvises til de ledsagende bemærkninger.

Ændringsforslag

til

I. forslag til lov om ændringer i lov om almindelig omsætningsafgift.

Af et *mindretal* (Aksel Larsen):

Til § 1.

1) Efter punkt 1 indføres som nyt punkt:

„0. I § 3 indføres efter punkt 7 som nyt punkt:

„8. Skolemateriel, lærebøger, videnskabelige værker og afhandlinger.“

Punkterne 8-12 ændres til 9-13.“

Af *finansministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

2) I punkt 2 ændres den foreslåede affattelse af § 13, stk. 1, sidste punktum, til følgende:

„Fradragsret kan ske med den afgiftspligtige værdi af det beløb, der godtgøres kunden.“

3) Efter punkt 3 indsættes som nyt punkt:

„x. Som nyt stykke til § 27 tilføjes:

„Stk. 3. Der kan på nærmere af finansministeriet fastsatte betingelser meddeles afgiftsfritagelse for erstatningsdele, der indføres fra udlandet, og som i henhold til en garantiforpligtelse, der påhviler den udenlandske leverandør, medgår til vederlagsfri udskiftning af defekte dele til maskiner, apparater, køretøjer m. m.““

4) Efter punkt 7 indsættes som nyt punkt:

„y. I § 36, stk. 2, indsættes som tredje punktum:

„Har skyldneren før konkursen eller tvangsakkorden standset sine betalinger, gælder privilegiet for varer leveret inden for et tidsrum af 12 måneder før betalingsstandsningen.““

Bemærkninger.

Til nr. 1.

Der henvises til mindretallets udtalelser i betænkningens tekst.

Til nr. 2.

Ændringsforslaget tilsigter en tydeliggørelse af lovforslagets bestemmelse om fradragsret for returvarer, bonus og dividende. Kun den del af den udbetalte bonus m. v., der knytter sig til afsætningen af afgiftspligtige varer, er fradragsberettiget, medens bonus, der ydes på afgiftsfri varer — herunder varer, der er punktafgiftsbeskattede — ikke kan fradrages.

Til nr. 3.

Efter de gældende bestemmelser kan registrerede virksomheder afgiftsfrit levere erstatningsdele til deres kunder i henhold til en skriftligt ydet garanti. Efter ændringsforslaget skabes der mulighed for, at også ikke registrerede virksomheder kan slippe for afgift af reservedele, som de har indført til levering til deres kunder til opfyldelse af garantiforpligtelser.

Til nr. 4.

I henhold til § 36, stk. 2, har leverandøren af varer, der er leveret i afgiftsberettiget stand til en erhvervsdrivende til videre salg eller til anvendelse i virksomheden, den samme privilegerede stilling for afgiftens beløb, som tilkommer statskassen. Privilegiet gælder for varer leveret inden for et tidsrum af 12 måneder før konkurs eller åbning af forhandling om tvangsakkord uden for konkurs.

5) Efter punkt 7 indsættes som nyt punkt:

„z. I § 41, stk. 1, udgår i nr. 4 det sidste ord „eller“, og som nyt nummer tilføjes:

„6) driver registreringspligtig virksomhed, uagtet retten hertil er inddraget i medfør af § 31, stk. 2, eller § 34, stk. 1, eller er frakendt i henhold til § 42.““

Til § 2.

6) „00“ udgår, og i stedet for indsættes: „15. december 1963.“

II. forslag til lov om ændringer i lov om forskellige forbrugsafgifter.

Af *finansministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

Til § 1.

1) I den under nr. 2 foreslåede formulering af § 2, stk. 1, affattes afsnit a således: „a. årbøger med videnskabeligt stof samt doktordisputatser.“

2) I den under nr. 2 foreslåede formulering af § 2, stk. 1, affattes afsnit c således: „c. dagblade samt tillæg hertil i det omfang, hvori toldfrihed kan indrømmes for udenlandsk papir til disse formål, samt i øvrigt publikationer, som har dagbladskarakter (distriktsblade o. lign.).“

Til § 3.

3) Efter ordet „den“ indsættes: „15. december 1963.“

Ved ændringsforslaget udstrækkes privilegiet til at gælde 12 måneder før den betalingsstandsning, der eventuelt er gået forud for konkursen eller tvangsakkorden.

Til nr. 5.

Ændringsforslaget betyder, at den, der fortsætter med at drive registreringspligtig virksomhed, uagtet retten hertil er inddraget af toldvæsenet på grund af manglende angivelse af afgiftspligtig omsætning eller afgiftsrestance, eller uagtet retten er frakendt ved dom, kan straffes på samme måde som den, der undlader at efterkomme påbud i henhold til andre af lovens bestemmelser, jfr. § 41, stk. 1, nr. 3.

Til nr. 6.

Ændringsforslaget fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden.

Til nr. 1.

Ændringsforslaget går ud på at fritage doktordisputatser for afgift.

Til nr. 2.

Ændringsforslaget vil medføre, at distriktsblade o. lign. vil få afgiftsfritagelse, selv om de ikke udkommer mindst én gang ugentlig.

Til nr. 3.

Ændringsforslaget fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden.

Retoft.

Lis Groes.

Jørgen Peder Hansen.

Ove Hansen.

Peter Nielsen,
formand.

Viola Nørlov.

Henning Rasmussen.

Robert Sørensen.

Axel Sørensen,
næstformand.

Henry Christensen.

Alfred Bøgh.

Foged.

Anker Lau.

Weikop.

Poul Møller.

Knud Thomsen.

Aksel Larsen.