

Betænkning

over

I. forslag til normeringslov for finansåret 1963-64 og II. forslag til lov om ændringer i lov om lønninger og pensioner m. v. til statens tjenestemænd.

(Afgivet af lønningsudvalget den 22. marts 1963).

Udvalget har behandlet lovforslagene og nedestående af finansministeren til normeringslovforslaget stillede ændringsforslag, der er nærmere motiveret i de ledsagende bemærkninger. Udvalget har endvidere modtaget deputationer fra Ministerialforeningen, Centralrådene for Statens Navigatører og Maskinmestre og Dansk Socialrådgiverforening samt behandlet forskellige skriftlige henvendelser.

Ad I. forslag til normeringslov for finansåret 1963-64.

Repræsentanter for Ministerialforeningen har fremsat ønske om forbedringer af lønvilkårene for de i centraladministrationen ansatte akademisk uddannede tjenestemænd og bogholdere, herunder specielt om gennemførelse af en ordning, hvorefter der kan tillægges sekretærer, fuldmægtige og ekspeditionssekretærer i 19.-24. lønningsklasse lønningsanciennitet fra udgangen af den måned, i hvilken de pågældende har bestået en af de i lønningslovens § 6, stk. 3, omhandlede embedseksaminer, idet der dog bortses fra perioder (undtagen tvungen militærtjeneste), i hvilke de ikke har været beskæftiget med arbejder, der forudsætter den omtalte uddannelse. Der er til støtte

for de ønskede forbedringer henvist til bl. a. den for overenskomstansatte akademikere i statens tjeneste bestående ordning. Efter udvalgets opfattelse kan de for overenskomstansat personale gældende vilkår, herunder beregning af lønningsanciennitet efter kandidatalder, ikke motivere etableringen af tilsvarende vilkår på tjenestemandsområdet, idet der er tale om to ansættelsesformer, hvis forudsætninger er vidt forskellige. Under hensyn hertil samt til, at en gennemførelse af de ønskede forbedringer vil få vidtrækkende konsekvenser for andre grupper af tjenestemænd end dem, der er omfattet af forslaget, har udvalget ikke fundet grundlag for at imødekomme forningens ønsker.

Centralrådene for Statens Navigatører og Maskinmestre har fremsat forslag om, dels at et antal styrmands- og maskinmesterstillinger ved fyrvæsenet og statsbanerne omnormes fra 15. til 18. lønningsklasse, dels at nogle skibsfører- og skibsmaskinmesterstillinger ved statsbanerne omnormes fra 23. til 25. lønningsklasse, og at enkelte skibsførerstillinger under den kgl. grønlandske handel ligeledes oprykkes fra 23. til 25. lønningsklasse. Forslagene er, for så vidt angår stillingerne under fyr-

væsenet, begrundet med, at der under sejlads påhviler styrmændene og maskinmestrene særlige opgaver, medens der, for så vidt angår stillingerne ved statsbanerne og den grønlandske handel, er henvist til den betydelige udvikling gennem de senere år henholdsvis inden for statsbanernes færgedrift og inden for sejladsen på Grønland. Da der ikke for de omhandlede i 15. lønningsklasse placerede styrmænds- og maskinmesterstillinger vedkommende er oplyst at være sket afgørende ændringer i det med stillingerne forbundne arbejde, således at forslaget om deres oprykning til 18. lønningsklasse i nogen grad er af revisionsmæssig karakter, samt da den inden for statsbanernes færgedrift og sejladsen på Grønland stedfundne udvikling ikke skønnes at give grundlag for på nuværende tidspunkt at ændre i de hidtil fulgte retningslinjer for den lønningsmæssige placering af de omhandlede skibsfører- og skibsmaskinmesterstillinger, har udvalget ikke fundet anledning til at stille forslag om omnormering af de pågældende stillinger.

Af Dansk Socialrådgiverforening er der fremsat ønske dels om oprettelse af yderligere nogle avancementsstillinger for socialrådgivere ved fængselsvæsenet og statshospitalet for sindslidende, dels om omnormering fra 21. til 23. lønningsklasse af de under direktoratet for børne- og ungdomsforsorgen normerede stillinger som børneværnskonsulent. Udvalget har ikke i det af foreringen fremførte fundet tilstrækkeligt

grundlag for ved ændringsforslag at søge disse ønsker imødekommet.

Heller ikke de modtagne skriftlige henvendelser har givet udvalget anledning til at fremkomme med forslag om ændringer i lovforslaget.

Udvalget indstiller herefter lovforslaget til *vedtagelse* med nedenstående af finansministeren foreslåede ændringer, idet dog et *mindretal* (venstres og det konservative folkepartis medlemmer af udvalget) i konsekvens af den stilling, som deres partier har taget til lovforslagene om pris- og avancement og om indseende med priser, ikke kan medvirke til det under nr. 5 optagne ændringsforslag om forhøjelse af antallet af kontorchefstillinger i monopoltilsynet med 1 samt om omnormering af en assistentstilling i tilsynet til en stilling som overassistent, ligesom et *andet mindretal* (socialistisk folkepartis medlem af udvalget) ikke kan medvirke til gennemførelsen af de i lovforslaget under løbe-numrene 107-119 og 519-568 optagne forslag vedrørende henholdsvis civilforsvaret og forsvaret og ved lovforslagets 2. behandling i folketinget nærmere vil redegøre for sin stilling til disse forslag.

Ad II. forslag til lov om ændringer i lov om lønninger og pensioner m. v. til statens tjenestemænd.

Udvalget indstiller lovforslaget til *vedtagelse uforandret*.

Ændringsforslag

til

I. forslag til normeringslov for finansåret 1963-64.

Til § 1.

Ændringer i og tilføjelser til klassificeringslovens 2. del.

Af finansministeren, tiltrådt af udvalget:

1) Til løbe-nr. 11:

Ordene „Afdelingschefer (15, herunder finanshovedbogholderen)“ ændres til: „Afde-

Bemærkninger.

Til nr. 1, 2 og 3.

En stilling som afdelingschef i 28. lønningsklasse i arbejds- og socialministerierne

lingschefer (14, herunder finanshovedbogholderen)“.

2) Efter løbe-nr. 12 indføjes som nyt løbe-nr.:

„Til 29. lønningsklasse.

000. „Departementschefer (23)“ ændres til:
„Departementschefer (24)“.

3) Efter løbe-nr. 33 indføjes som nye løbe-numre:

„000. „Afdelingschef (1)“ udgår.

000. „Departementschef (1)“ ændres til:
„Departementschefer (2)“.

foreslås omdannet til en departementschefstilling i 29. lønningsklasse.

Forslaget er i overensstemmelse med et af administrationsudvalget af 1960 i dets 2. betænkning fremsat forslag. Udvalget har som sin opfattelse anført, at de områder, som udgør arbejds- og socialministeriernes forretningsområde, for store deles vedkommende er en enhed, men samtidig så omfattende og komplicerede og deres rette administration af så indlysende betydning for samfundet, at det ikke kan anses for fordelagtigt at samle dem hos én administrativ chef. Udvalget foreslår derfor, at der oprettes en departementschefstilling såvel i arbejdsdepartementet som i socialdepartementet.

Som vejledende retningslinje for delingen af arbejdsområderne mellem arbejdsdepartementet og socialdepartementet har udvalget foreslået at samle samtlige spørgsmål vedrørende arbejdsmarkedets parter indbyrdes forhold tillige med anden arbejdsretlig lovgivning i arbejdsdepartementet.

Varetagelsen af chefsopgaverne i arbejdsministeriet har gennem årene været løst på forskellige måder. Oprindeligt påhvilede det socialministeriets departementschef tillige at varetage departementschefsopgaverne i arbejdsministeriet, men fra 1955 blev der tillagt en kontorchef i arbejdsministeriet vederlag som afdelingschef, og en stilling som sådan blev normeret i 1958. Fra 1959 blev der tillagt afdelingschefen vederlag for varetagelsen af arbejdsministeriets departementschefsopgaver, hvilken ordning opførte i 1962 ved den pågældende tjenestemand's udnævnelse til departementschef i socialministeriet, idet han herefter samtidig varetog lederopgaverne i arbejdsministeriet. Afdelingschefstillingen har siden henstået ubesat.

Der har således indtil for nylig i realiteten været en departementschef såvel i arbejdsministeriet som i socialministeriet, og det nu foreliggende forslag om omdannelse af afdelingschefstillingen i arbejdsministeriet til en departementschefstilling er som nævnt i overensstemmelse med administrationsudvalgets forslag og et led i hele den af udvalget foreslåede ordning vedrørende den mest hensigtsmæssige fordeling og varetagelse af de under arbejds- og socialministerierne hørende forretningsområder.

4) Efter løbe-nr. 95 indføjes som nyt løbe-nr.:

„000. Bestemmelsen i løbe-nr. 95 træder i kraft samtidig med ikrafttrædelsen af loven om tilsyn med banker og sparekasser m. v.“

Det bemærkes, at administrationsudvalget i den omhandlede betænkning tillige har påpeget muligheden af at reducere antallet af kontorchefstillinger i arbejdsdepartementet med 1 til 3. Der er ikke på indværende tidspunkt taget endelig stilling til dette spørgsmål, men man forudsætter, at det tages op til overvejelse senere, når arbejdsfordelingen mellem arbejdsdepartementet og arbejdsdirektoratet samt den fremtidige kontoropbygning i socialministeriets departement er nærmere klarlagt, dog senest ved først indtrædende ledighed i en kontorchefstilling i arbejds- og socialministerierne.

Forslagene har været forelagt lønningsrådet, der har givet tilslutning dels til omdannelse af afdelingschefstillingen til en departementschefstilling og dels til udskydelse til senere behandling af spørgsmålet om kontorchefstillingernes antal.

Til nr. 4.

I tilslutning til det folketingsforelagte lovforslag om sammenlægning af sparekassetilsynet og banktilsynet m. v. er der på forslag til normeringslov for finansåret 1963-64 under løbe-nr. 95 optaget en bestemmelse om, at de ved de to institutioner ansatte tjenestemænd normeres samlet, og at stillingerne som henholdsvis sparekasseinspektør og bankinspektør erstattes med en stilling som direktør for det samlede tilsyn.

Da det må forventes, at loven om tilsyn med banker og sparekasser m. v. først sættes i kraft nogle måneder efter normeringslovens ikrafttræden, og da stillingerne som henholdsvis sparekasseinspektør og bankinspektør må opretholdes indtil tilsynslovens ikrafttræden, foreslås der tilvejebragt hjemmel for, at den under løbe-nr. 95 på normeringslovforslaget optagne bestemmelse først får virkning fra ikrafttrædelsestidspunktet for loven om tilsyn med banker og sparekasser m. v. Forslaget er tiltrådt af lønningsrådet.

Af finansministeren, tiltrådt af et flertal (Kaj Andresen, Holger Eriksen, Jørgen Peder Hansen, Lysholt Hansen, Erik A. Jensen, Aage Knudsen, Axel Ivan Pedersen, Grethe Philip, P. A. Rasmussen og Robert Sørensen):

5) Efter løbe-nr. 97 indføjes som nye løbe-numre:

„i) *Monopoltilsynet*

Til § 76.

Til 9. lønningsklasse.

000. Assistenten: nedsættes med 1 til 2.

Til 15. lønningsklasse.

000. Overassistenter: forhøjes med 1 til 3.

Til 26. lønningsklasse.

000. Kontorchefen: forhøjes med 1 til 6.“

Af finansministeren, tiltrådt af udvalget:

6) Efter løbe-nr. 430 indføjes som nyt løbe-nr.:

„f) *Danmarks biblioteksskole.*

Til § 177.

000. Som ny 23. lønningsklasse indføjes:

„23. Lektorer (1)“.

Til nr. 5.

Under hensyn til de nye arbejdsopgaver, der vil blive pålagt monopoltilsynet i forbindelse med helhedsløsningens gennemførelse, foreslås det, at antallet af kontorchefstillinger ved tilsynet forhøjes med 1 til 6, samt at en assistentstilling ved tilsynet omnormeres til en stilling som overassistent.

Da den som underdirektør fungerende kontorchef er fritaget for normale kontorcheffunktioner, og da tilsynets nuværende opbygning i 5 kontorer anses for nødvendig, er der varigt behov for yderligere en kontorchefstilling.

Forslagene er tiltrådt af lønningsrådet, idet dog venstres og det konservative folkepartis repræsentanter i rådet har udtalt, at de under hensyn til den stilling, som deres partier har taget til lovforslagene om pris- og avancestop og om indseende med priser, ikke kan medvirke til forslagernes gennemførelse.

Til nr. 6.

Med henblik på tilrettelæggelsen og ledelsen af biblioteksskolens stærkt forøgede kursusvirksomhed blev der på finansloven for finansåret 1961-62 oprettet en stilling som honorarlønnet lektor med et vederlag svarende til 24. lønningsklasse.

Stillingen foreslås nu omdannet til en tjenestemandstilling, idet dens nuværende indehaver, bibliotekar Jens Børge Friis-Hansen, der er født 1923 og har uddannelse som folkebibliotekar, ved sin overgang 1. september 1962 til biblioteksskolen har forladt en tjenestemandstilling som afdelingsbibliotekar i Søllerød kommune. Den pågældende har suppleret sin uddannelse i udlandet og har vist sig særdeles kvalificeret til det specielle arbejde ved biblioteksskolen, hvorfor man lægger vægt på gennem pensionsgivende stilling at kunne knytte ham fast til skolen. På normeringslovforslaget er der under løbe-nr. 668 og 763 søgt hjemmel for at tillægge den pågældende pensionsret og forøget pensionsanciennitet, såfremt han ansættes som tjenestemand ved biblioteksskolen.

Forslaget om fast normering af en lektorstilling ved biblioteksskolen er tiltrådt af

7) Efter løbe-nr. 474 indføjes som nyt løbe-nr.:

„Til 24. lønningsklasse.

000. Ordet „Laboratorer (1)“ udgår.“

8) Efter løbe-nr. 475 indføjes under 27. lønningsklasse som nyt løbe-nr.:

„000. Der tilføjes: „Forstanderen for afdelingen for veterinærmedicinsk virologi og immunologi“.“

Til § 2.

Tildeling for enkelte tjenestemænd af pensions- og lønningsanciennitet.

Af finansministeren, tiltrådt af udvalget:

9) Løbe-nr. 668 affattes således:

„Såfremt bibliotekar Jens Børge Friis-Hansen ansættes som lektor i 23. lønningsklasse ved Danmarks biblioteksskole, tillægges der ham lønningsanciennitet fra 1. april 1960 samt pensionsanciennitet fra 1. februar 1958 på vilkår, at de af ham under hans ansættelse som tjenestemand ved det nordjyske landsbibliotek og Søllerød kommunebiblioteker indbetalte pensionsbidrag overføres til statskassen.“

lønningsrådet, der dog har udtalt, at stillingen ikke bør normeres i 24., men i 23. lønningsklasse.

Det foreslås herefter endvidere, jfr. ændringsforslag nr. 9, at der, såfremt den omhandlede lektorstilling placeres i 23. lønningsklasse og stillingen besættes med bibliotekar Jens Børge Friis-Hansen, tillægges den pågældende lønningsanciennitet fra 1. april 1960, hvorved han straks vil få tillagt et alderstillæg og opnå en aflønning, som på det nærmeste svarer til hans kommunale tjenestemandslønning. Dette forslag er ligeledes tiltrådt af lønningsrådet.

Til nr. 7 og 8.

Finansudvalget gav 1. april 1961 tilslutning til, at en ledig laboratorstilling i 24. lønningsklasse ved den kgl. veterinær- og landbohøjskole indtil videre opretholdtes med henblik på besættelse af en stilling som leder af en ny, selvstændig afdeling for veterinærmedicinsk virologi og immunologi. Efter opslaget blev laboratorstillingen besat med en til ledelsen af den nævnte afdeling specielt kvalificeret dr. med., der med lønningsrådets tilslutning fra ansættelsesdagen at regne blev aflønnet på linje med højskolens professorer og forstandere i 27. lønningsklasse. Under hensyn hertil foreslås det, at den pågældende stilling nu omnormeres til en stilling som forstander i 27. lønningsklasse. Forslaget er tiltrådt af lønningsrådet.

Til nr. 9.

Der henvises til bemærkningerne til ændringsforslaget under nr. 6.

Til § 3.

Andre bestemmelser vedrørende enkelte tjenestemænd.

Af finansministeren, tiltrådt af udvalget:

10) Efter løbe-nr. 785 indføjes som nyt løbe-nr.:

„00. Revalideringskonsulenter, der 1. april 1963 er ansat i pensionsberettigende stilling i staten, mødrehjælpen, den offentlige arbejdsanvisning, under åndssvageforsorgen eller er medlem af en statsunderstøttet pensionskasse, bevarer deres adgang til pension i forhold til den lønningsklasse, i hvilken de på nævnte tidspunkt var placeret, således at tjenesten ved revalideringscentre medregnes i pensionsancienniteten mod indbetaling af sædvanligt pensionsbidrag til statskassen.

Revalideringskonsulenter, der 1. april 1963 er ansat i pensionsberettigende stilling i en kommune, er ligeledes omfattet af ovennævnte bestemmelser, dog således at finansministeren bemyndiges til at fastsætte, i forhold til hvilken lønningsklasse i lønnings- og pensionsloven de pågældende kan henføres i pensionsmæssig henseende.“

Til nr. 10.

Ved de i henhold til lov nr. 170 af 29. april 1960 om revalidering oprettede revalideringscentre er beskæftiget en række konsulenter, hvoraf ca. halvdelen (39) er ansat i pensionsberettigende stilling i stat eller kommune eller andet offentligt pensionsområde eller er medlem af en statsunderstøttet pensionskasse.

Det er ikke hensigten at søge normeret tjenestemandsstillinger til revalideringskonsulenterne, idet disse vil blive ansat og aflønnet på overenskomstbasis. Socialministeriet lægger imidlertid afgørende vægt på, at revalideringscentre kan fastholde de konsulenter, der under forudgående offentlig tjeneste har opnået ansættelse i pensionsgivende stilling, idet konsulentarbejdet for en væsentlig del er bygget op af disse medarbejdere, hvoraf hovedparten i en årrække har været beskæftiget ved socialt arbejde. Under hensyn hertil foreslås det, at der tilvejebringes hjemmel for, at de pågældende kan bevare deres hidtidige pensionsmæssige rettigheder, uanset at der ikke normeres tjenestemandsstillinger for dem. Forslaget er tiltrådt af lønningsrådet.

Holger Eriksen, formand.	Kaj Andresen.	Jørgen Peder Hansen.	Lysholdt Hansen.	Aage Knudsen.
Axel Ivan Pedersen.	P. A. Rasmussen.	Robert Sørensen.	Grethe Philip, næstformand.	Viggo Hauch.
Alfred Bøgh.	Thisted Knudsen.	Ib Thyregod.	Baagø.	Erna Sørensen.
	Thestrup.	Erik A. Jensen.		