

Forslag

til

Lov om den amtskommunale beskatning.

Fremsat den 12. januar 1961 af *indenrigsministeren*.

§ 1. Det beløb, der ifølge det af amtsrådet vedtagne overslag vil være at udskrive som skat til amtskommunen, tilvejebringes dels ved udskrivning af grundskyld og ejendomsskyld i henhold til lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, dels ved ligning på de kommuner, hvori der svares ejendomsskat til amtskommunen.

Stk. 2. Af det samlede udskrevne beløb efter fradrag af de forventede indtægter ved ejendomsskyld udskrives halvdelen som grundskyld. Dersom det beløb, der heretter skal udskrives som grundskyld, overstiger 14 promille af den afgiftspligtige grundværdi af de i amtskommunen beliggende ejendomme, udskrives amtskommunal grundskyld dog kun med 14 promille.

Stk. 3. Den resterende del af det beløb, der ifølge overslaget skal udskrives, pålignes de i stk. 1 nævnte kommuner med:

- 1) halvdelen i forhold til summen af de indkomstansættelser, der i henhold til § 8 i lov om personlig skat til kommunen, jfr. lovekendtgørelse nr. 67 af 9. marts 1959, i hver af de pågældende kommuner i det foregående skatteår har været lagt til grund for ligningen af skat til opholdskommunen, og
- 2) halvdelen i forhold til summen af de til hver af de pågældende kommuner

afgiftspligtige grundværdier i det foregående skatteår.

§ 2. Amtsrådet giver senest den 15. marts kommunalbestyrelserne meddelelse om de kommunerne pålignede bidrag.

Stk. 2. Bidraget udskrives i kommuner, der benytter ligningsforhold, som grundskyld og indkomstskat efter ligningsforholdet.

Stk. 3. Det skal i skattekvitteringerne anføres, hvor stor en procentdel af kommunens samlede udskrivning bidraget til amtskommunen udgør.

Stk. 4. Indbetaling af kommunernes bidrag til amtskommunen sker med en fjerdedel ad gangen, senest henholdsvis den 15. september, 15. december, 15. marts i vedkommende regnskabsår og 15. juni i det følgende regnskabsår.

§ 3. Indenrigsministeren bemyndiges til at fastsætte de nærmere regler for gennemførelsen af denne lov.

§ 4. Denne lov har virkning fra og med skatteåret 1961-62.

§ 5. Denne lov gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget.

Ved nærværende forslag foreslås med virkning fra og med skatteåret 1961-62 gennemført nye bestemmelser om den amtskommunale udskrivning gående ud på, at det amtskommunale udskrivnings-

behov dækkes dels ved udskrivning af ejendomsskat, dels ved ligning på de kommuner, hvori der svares ejendomsskat til amtskommunen. Forslaget og dets formål er omtalt i de almindelige bemærkninger til

det samtidig fremsatte forslag til lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme (side 13-14 og 15). Det skal her kun fremhæves, at forslaget hovedformål er at mindske forskellene i ejendomsbeskatningen mellem land og by og at skabe større ensartethed i udskrivningen af grundskyld i landkommunerne.

Bemærkninger til de enkelte paragraffer.

Til § 1.

Ifølge forslaget § 1, stk. 1, dækkes amtskommunernes udskrivningsbehov ved udskrivning af grundskyld og ejendomsskyld og ved ligning på de kommuner, hvori der svares ejendomsskat til amtskommunen, d. v. s. Gentofte kommune, de københavnske omegnskommuner, samtlige øvrige sognekommuner samt Marstal handelsplads.

Til dækning af det årlige udskrivningsbehov anvendes ifølge forslaget § 1, stk. 2, først indtægterne ved den fikserede ejendomsskyld, jfr. ejendomsskattelovforslagets §§ 16-19. I øvrigt deles udskrivningsbehovet således, at halvdelen af beløbet udskrives som amtskommunal grundskyld og halvdelen pålignes de under amtsråds kredsen hørende kommuner. I overensstemmelse med, hvad der er foreslået i ejendomsskattelovforslagets § 5, kan grundskyldpromillen ikke overstige 14, og ligningen på sognekommunerne m. v. vil derfor godt kunne overstige den nævnte halvdel. Som det fremgår af den som bilag 1 til ejendomsskattelovforslaget optagne fortegnelse over de amtskommunale grundskyldpromiller i skatteåret 1959-60 udgjorde grundskyldpromillen i dette skatteår ikke i nogen amtskommune mere end 28, og med den forøgelse af grundværdierne, som 12. almindelige vurdering vil medføre, kan det antagelig forventes, at forholdet halvt/halvt uanset stigning i amtskommunernes udskrivningsbehov for tiden nogenlunde vil kunne holdes; men på længere sigt vil der med den i ejendomsskattelovforslaget foreslåede gradvise aftrapning af den fikserede ejendomsskyld, jfr. forslaget § 16, stk. 2, formentlig blive en tendens til, at den foreslåede bestemmelse om en maksimumpromille på 14 vil få aktuel betydning i mange eller måske alle amtskommuner og medføre, at udskrivningen på sognekommuner m. v. kommer til at overstige halvdelen af udskrivningsbehovet (med fradrag af ejendomsskylden).

Ligningen på de under amtsråds kredsen hørende kommuner foreslås i § 1, stk. 3, at skulle ske således, at halvdelen af det samlede pålignede beløb fordeles i forhold til summen af de indkomstansættelser, der i hver kommune under amtsråds kredsen har været

lagt til grund for ligningen af skat til opholdskommunen, medens halvdelen fordeles i forhold til summen af de afgiftspligtige grundværdier i hver kommune under amtsråds kredsen.

De ansættelser, der lægges til grund ved ligningen af opholdskommuneskat, er i henhold til kommuneskattelovens § 8 statskatteansættelserne samt de ansættelser, der foretages af skatteydere, der ikke er statskattepligtige. Det er således de af skatterådene foretagne ansættelser uden forhøjelser eller nedsættelser efter formue og lejlighed samt før børne-, hustru- eller personfradrag, der foreslås anvendt.

De afgiftspligtige grundværdier er de til sognekommunerne m. v. afgiftspligtige.

Det er ansættelserne og grundværdierne for skatteåret forud for det skatteår, for hvilket bidraget pålignes, der ifølge forslaget skal anvendes.

Når bortses fra den fikserede ejendomsskyld, og det forudsættes, at 14 promille maksimumgrænsen ikke får aktuel betydning, hvilket den som nævnt næppe vil få for tiden, vil $\frac{1}{4}$ af amtskommunernes samlede udskrivning blive fordelt efter indkomst og $\frac{3}{4}$ efter grundværdier mod som nu fuld fordeling efter grundværdier. Dette vil bevirke en forskydning i fordelingen mellem sognekommunerne, således at skatteyderne i de kommuner, der har en større andel af de samlede indkomster end af de samlede grundværdier i amtsråds kredsen, kommer til at bære mere af udskrivningen end hidtil.

Til § 2.

Ifølge forslaget § 2 skal amtsrådet senest den 15. marts give kommunalbestyrelserne meddelelse om bidragene for det kommende skatteår, jfr. at amtsrådenes overslag ifølge landkommunallovens § 27, stk. 3, skal være vedtaget ved 2. behandling inden midten af marts måned.

I kommuner, der benytter ligningsforhold, skal efter forslaget § 2, stk. 2, bidraget udskrives — sammen med kommunens øvrige udgifter — som grundskyld og indkomstskat efter ligningsforholdet. Sognerådet kan således først efter modtagelse af meddelelse om bidraget til amtskommunen fastsætte grundskyldpromillen samt udskrivnings-, beskatnings- eller ligningsprocenten. Bidraget kan ikke bevirke, at grundskyldpromillen kommer til at overstige det fastsatte maksimum; maksimum er i § 4, stk. 4, i ejendomsskattelovforslaget foreslået fastsat til 35 promille, dog med en overgangsbestemmelse i forslaget § 33 for kommuner, der i skatteåret 1960-61 har større grundskyldpromille end 45. Der vil ikke være adgang for kommunal-

bestyrelserne til efter at have fået meddelelse om bidraget at rejse spørgsmål over for amtsrådet om ændring af ligningsforholdet, idet sådan ændring ifølge ejendomsskattelovforslagets § 4, stk. 1, skal foretages inden den 31. december for at have virkning for det kommende skatteår. For skatteåret 1961-62 vil nyt ligningsforhold dog kunne fastsættes indtil den 31. marts 1961 ifølge overgangsbestemmelsen i ejendomsskattelovforslagets § 32, stk. 4.

For kommuner, der ikke benytter ligningsforhold — d. v. s. Marstal handelsplads samt sådanne københavnske omegnskommuner og andre sognekommuner med mindst 3 000 indbyggere i én bymæssig bebyggelse, der i henhold til § 3 i ejendomsskattelovforslaget med amtsrådets samtykke har truffet beslutning om, at grundskyldpromillen fastsættes uden hensyn til udskrivningsbehovet — er der ikke i forslaget fastsat noget om, hvorledes bidraget skal fordeles mellem grundskyld og indkomstskat. Dette vil sige, at kommunalbestyrelsen — inden for de grænser, der gælder for grundskyldpromillens størrelse (og som svarer til de ovenfor omhandlede) — er frit stillet med hensyn til, om den ønsker at forhøje grundskyldpromillen for gennem forøget grundskyld helt eller delvis at dække bidraget til amtskommunen, eller den ønsker fuldtud at lade bidraget dække af indkomstskatten. Beslutning om forhøjelse af grundskyldpromillen kan i disse kommuner, der ikke er bundet af noget ligningsforhold, ske efter, at der er modtaget meddelelse om bidragets størrelse, idet ændring af promillen ifølge ejendomsskattelovforslagets § 3 vil kunne ske senest

den 31. marts. Dette gælder også for skatteåret 1961-62, idet amtsrådets godkendelse af kommunalbestyrelsens beslutning om at anvende den i nævnte § 3 anførte fremgangsmåde for dette skatteår først behøver at foreligge den 31. marts, jfr. overgangsbestemmelsen i ejendomsskattelovforslagets § 32, stk. 3, medens godkendelsen for senere år skal foreligge inden den 31. december.

I § 2, stk. 3, foreslås det, at det i kvitteringerne både for ejendomsskat og indkomstskat skal anføres, hvor stor en procentdel af kommunens samlede udskrivning på fast ejendom og indkomster bidraget til amtskommunen udgør, idet det forekommer rigtigt, at skatteyderne er bekendt hermed.

De i stk. 4 fastsatte terminer for betaling af bidraget til amtskommunen svarer til de terminer, til hvilke kommunerne skal afregne indkomstskatten til staten.

Den halvdel af den amtskommunale udskrivning, der efter forslaget skal ske på sognekommunerne, ville gennemsnitlig have været fordelt med knap $\frac{1}{5}$ på grundskyld og resten på indkomstskat, såfremt forslaget havde været gældende i skatteåret 1959-60, og udskrivningen af bidragene i sognekommunerne havde været fordelt på grundskyld og indkomstskat i samme forhold som sognekommunernes udskrivning i øvrigt i dette skatteår. Den samlede amtskommunale udskrivning — bortset fra den fikserede ejendomsskyld — ville således have været fordelt med ca. 60 pct. på grundværdier og ca. 40 pct. på indkomster.