

96. møde.

Onsdag den 4. maj kl. 13.

Formanden: I skrivelse af dags dato meddeler finansministeren, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring i lov om vurdering og beskatning til staten af faste ejendomme og

forslag til lov om ændringer i lov om en opsparingsordning for unge ikke-forsørgere.

I skrivelse af dags dato meddeler indenrigsministeren, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om vilkår for salg af jord i offentlig eje.

I skrivelse af dags dato meddeler boligministeren, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om planlægning af Køge Bugt-området.

Udvalget angående forslag til lov om ændringer i lov om saltvandsfiskeri har afgivet betænkning over nævnte lovforslag. Eksemplarer vil blive omdelt.

Skriftlig fremsættelse af lovforslag.

Finansministeren (Philip): Jeg skal her ved tillade mig for det høje ting at fremsætte *forslag til lov om ændring i lov om vurdering og beskatning til staten af faste ejendomme.*

Der har i det sidste par år fundet en meget kraftig stigning sted i grundpriserne især i området omkring København og de større købstæder og i områder, hvor der sker udstykning til sommerhusgrunde. Grunden til denne udvikling har først og fremmest været den gode beskæftigelse og det stigende velstandsniveau, der har animeret efterspørgslen efter eget hus og sommergrund betydeligt.

For at imødegå de uheldige virkninger af grundværdistigningerne har regeringen fundet det påkrævet, at der træffes foranstaltninger, som dels kan sikre, at samfundet

i større omfang end efter de gældende regler får andel i grundværdistigningerne, og dels kan give anledning til, at udbuddet af byggegrunde forøges, så der herigennem kan lægges en dæmper på prisstigningerne.

Dette lovforslag udgør et led i den kreds af lovforslag, der tilsammen har til formål at dæmpe op for den spekulation i ejendomspriserne, der for tiden finder sted, og — i det omfang dette ikke lykkes — at inddrage dele af sådan spekulationsgevinst til det offentlige. Forslaget må således ses i sammenhæng med et forslag om ændring af lov om særlig indkomstskat m. v., som jeg i allernærmeste fremtid agter at fremsætte for det høje ting, og med et forslag til lov om vilkår for salg af jord i offentlig eje, som indenrigsministeren agter at fremsætte. Endvidere er det boligministerens hensigt at søge byudviklingsplanens zonegrænser ændret, således at udbuddet af jord til udstykning må forventes at blive større. I går fremsatte trafikministeren et forslag, hvorefter der søges hjemmel til at påbegynde etableringen af tre nye S-banestrækninger, hvilket vil åbne større nye områder. Endelig vil man søge at sikre en bedre bebyggelse i de områder, der først og fremmest berøres af de nye baneanlæg.

Som et af de vigtigere led i den række af lovforslag, der omtrent samtidig fremsætte for det høje ting, må det forslag til lov om ændring i lov om vurdering og beskatning til staten af faste ejendomme, som hermed fremsættes, anses.

Den vigtigste ændring af den gældende lovgivning på dette område er ændringen i forslagens § 1, nr. 6, angående det såkaldte konjunkturtillæg. Dette tillæg, der ved beregningen af den afgiftspligtige grundstigning gives til grundbeløbet og virker som et fradrag i den afgiftspligtige grundstigning, skulle svare til den almindelige stigning i grundværdierne siden 10. alm. vurdering pr. 1. oktober 1950. Efter 11. alm. vurdering pr. 1. september 1956 beregnes konjunkturtillægget til 30. pct., og efter 12. alm. vurdering pr. 1. september 1960 skulle der efter reglerne finde ny beregning sted på grundlag af ansættelsen ved denne vurdering. Ved beregningen af stigningsprocenten undtages efter de gældende regler de områder i landet, hvor grundstigningen af særlige årsager gør sig

[Finansministeren.]

stærkest gældende, nemlig København, Frederiksberg, Københavns amtsrådskreds, de større købstæder og disses forstæder. Også i de områder, der medtages under beregningen af stigningsprocenten, finder der imidlertid stigninger af særlige årsager sted, f. eks. i de øvrige bymæssige områder og i områder, hvor der sker udstykning til sommerhusgrunde. Beregnet efter de gældende regler ville stigningsprocenten derfor efter 12. alm. vurdering formentlig komme til at stige noget stærkere, end den egentlige konjunkturstigning alene ville betinge. Det må antages, at stigningsprocenten for værdistigningen af egentlig landbrugsjord siden 1950 andrager 54-55 pct. Det foreslås derfor nu, at man på forhånd fastsætter den stigningsprocent, der skal benyttes ved beregningen af afgiftspligtig grundstigning efter 12. alm. vurdering, til 55, svarende til den alm. stigning for landbrugsjord siden 1950, og således gennem grundstigningsskylden inddrager en større del end efter de nugældende regler af den stigning, der skyldes særlige årsager.

At procenten fastsættes direkte i loven, indebærer derhos en fordel for købere af fast ejendom, der herved bliver i stand til straks at skønne over den fremtidige grundstigningsskyldsbyrde, medens de nu først kender byrden, når beregningen af stigningsprocenten har fundet sted, efter at den alm. vurdering er tilendebragt.

Konjunkturtillægget til grundbeløbet beregnes ikke blot af grundbeløbet, men også af en ejendoms fradrag i grundværdien for forbedringer.

Efter de gældende regler beregnes denne konjunkturregulering af forbedringsfradraget med samme procent som konjunkturreguleringen af grundbeløbet. For forbedringer, for hvilke der første gang gives fradrag ved den kommende alm. vurdering, vil en sådan regulering være uberettiget. Disse forbedringer er udført i de senere år under det højere prisniveau, og da fradraget for forbedringerne normalt fastsættes lig de afholdte bekostninger, ville ejeren opnå en urimelig fordel, om han forinden beregningen af den afgiftspligtige grundstigning fik fradraget forøget med de 55 pct., der jo som nævnt skal dække udviklingen siden 1950. Det foreslås derfor, at man for de

grundforbedringsfradrag, der første gang gives pr. 1. september 1960, kun yder et konjunkturtillæg på i alt 10 pct.

Ud over det omtalte almindelige konjunkturtillæg er der hidtil ydet et mindre tillæg ved siden heraf på 10 pct. af den del af ejendommens grundbeløb og forbedringsfradrag, der højst udgør 1 kr. pr. m² vurderet areal. Dette tillæg bevares, dog at det for forbedringsfradragene, der første gang gives pr. 1. september 1960, gælder, at det almindelige tillæg og det ekstra tillæg i alt kun gives med 10 pct.

Grundbeløbstillæggene vil for landbrugs- ejendomme og lignende ejendomme med grundbeløb under 1 kr. pr. m² efter 12. alm. vurdering komme til at andrage mindst 65 pct. af grundbeløbet.

Det kan derfor ikke antages, at sådanne ejendomme, hvor der ikke har fundet stigning sted i grundværdien af særlige grunde, kommer ud for påligning af grundstigningsskyld.

Bestemmelserne om grundbeløbstillæg som de nu foreslås fastsat efter 12. alm. vurdering, skal efter forslaget kun gælde for fire års perioden til den næste alm. vurdering i 1964. Det er derfor i forslaget fastsat, at der i folketingsåret 1963-64 skal forelægges folketinget lovforslag om, hvilke grundbeløbstillæg der skal gælde efter 13. alm. vurdering.

Der er i grundstigningsskyldslovgivningen bestemmelser, som skulle værne køberne af faste ejendomme og sikre, at grundstigningsskylden bliver taget behørigt i betragtning ved fastsættelsen af vederlaget til sælgeren. For ejendomme, der ikke ved handelen er særskilt vurderet, gælder der således en adgang for parterne til senere, når vurderingen har fundet sted, at opnå en regulering af købesummen under henvisning til grundstigningsskyldsbyrden. Denne adgang til regulering skulle køberen ikke på forhånd kunne fraskrive sig, men den hidtidige formulering af den pågældende bestemmelse har ikke været fyldestgørende, og ved særlige kontraktvilkår har en sælger kunnet gøre køberens reguleringskrav ret illusorisk. I lovforslagets § 1, nr. 7, er der derfor foreslået ændring af formuleringen af lovbestemmelsen, der skulle gøre værnet for køberen mere effektivt.

Det vil være rimeligt, at de betydelige

[Finansministeren.]

grundværdistigninger, der konstateres ved salg, hurtigere end efter de gældende regler bliver bragt ind under beskatningen. Det er derfor i forslaget § 1, nr. 1, foreslået, at der i tilfælde, hvor salgssummen for en ejendom ligger mere end 50 pct. over den hidtidige vurdering, skal foretages omvurdering af ejendommen allerede ved den førstkomende årsvurdering efter salget.

Der er foreslået en forenkling af den gældende bestemmelse om fritagelse for grundstigningsskyld for parcelhuse, og samtidig er fritagelsesbeløbet under hensyn til den forventede stigning i grundværdien for parcelhuse og den foreslåede skærpelse af grundstigningsskylden forhøjet fra 6 000 kr. til 7 000 kr. Tilsvarende forhøjelse er foreslået, for så vidt angår den maksimale grundværdi for de kolonihaver og sommerhuse, for hvis vedkommende der kan være tale om fritagelse for grundstigningsskyld.

Jeg skal med disse bemærkninger anbefale lovforslaget til velvillig behandling i det høje ting.

Jeg skal endvidere tillade mig for det høje ting at fremsætte *forslag til lov om ændringer i lov om en opsparingsordning for unge ikke-forsørgere.*

Efter den gældende lov frigives foretagne indskud på opsparingskonto, når den opsparingspligtige i skatteårets løb indgår ægteskab, ligesom der fritages for de rater af tillægsskatten, for hvilke sidste rettidige indbetalingsdag falder efter ægteskabets indgåelse.

De, der bliver forsørgere på anden måde end ved indgåelse af ægteskab — jeg tænker her særligt på de tilfælde, hvor unge kvinder får børn, uden at der er tale om ægteskabs indgåelse — må derimod vente med fritagelse for tillægsskat til det skatteår, hvor den pågældende første gang ansættes som forsørger, og der er ikke mulighed for frigivelse af allerede foretagne opsparing.

Jeg har fra Dansk Kvindesamfund modtaget en henvendelse, der går ud på, at der

for alle unge, der bliver forsørgere, indføres tilsvarende bestemmelser om frigivelse af indskud og fritagelse for tillægsskat, som gælder for unge, der indgår ægteskab.

Som det vil være det høje ting bekendt, har det ærede medlem hr. Hans R. Knudsen her i tinget endvidere rejst det tilsvarende spørgsmål over for mig.

Der kan efter min opfattelse anføres gode grunde for at foretage en ændring af loven, således at der indføres tilsvarende bestemmelser om frigivelse af foretagne indskud på opsparingskonti og fritagelse for erlægelse af tillægsskat for alle unge, der i løbet af et skatteår kommer til at opfylde de i lovgivningen fastsatte betingelser for ved skatteberegningen at kunne stilles som familieforsørgere.

Jeg har anset det for påkrævet, at disse ændringer af loven gennemføres allerede nu, og at det sker på en sådan måde, at ændringen får virkning fra og med 2. halvår af skatteåret 1958-59. Herved opnås, at kontohavere, der omfattes af lovforslaget, kan få deres indskud frigivet i samme omfang som kontohavere, der har indgået ægteskab.

I forbindelse med den foreslåede ændring af loven på disse punkter har jeg endvidere ønsket at stille forslag om en ændring i de tilfælde, hvor en indkomstansættelse forhøjes i henhold til en efter skatteårets udløb truffet afgørelse. Hvor der er tale om en senere regulering af ansættelserne vedrørende tilflyttere fra udlandet, har der hidtil ikke været mulighed for at foretage indskud på opsparingskonto, men de pågældende har været henvist til at måtte betale tillægsskat, uanset om de i sin tid har valgt at foretage indskud på opsparingskonto.

Det samme gælder i tilfælde, hvor en sømand, der har haft tjeneste om bord i mindst 6 måneder, ophører med at have indtægt om bord og herefter ansættes til sædvanlig skattesvarelse.

Ved den foreslåede ændring vil der også i disse tilfælde være åbnet mulighed for at