

[Formanden.]

8) *Første behandling af:*

Forslag til lov om boligbyggeri.

9) *Første behandling af:*

Forslag til lov om ekstraordinær grundskyld og ejendomsskyld til kommunen.

10) *Første behandling af:*

Forslag til lov om ændring af lov om kommunale ejendomsskatter m. v.

11) *Første behandling af:*

Forslag til lov om ændring i lov om folkeforsikring. (Om personlige tillæg til invalide- og folkepensionister m. v.).

Formanden meddelte sluttelig planen for tingets øvrige møder i den følgende uge.

Mødet hævet kl. 15⁴⁰.

9. møde.

Tirsdag den 28. oktober kl. 14.

Formanden: I skrivelse af dags dato meddeler finansministeren, at han ønsker her i tinget skriftligt at fremsætte:

Forslag til toldlov og forslag til lov om ændringer i forbrugsafgiftslove.

I skrivelse af 23. oktober meddeler den fungerende udenrigsminister, at han ønsker her i tinget skriftligt at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning angående Danmarks ratifikation af den under 15. december 1950 i Bruxelles oprettede konvention om klassifikation af varer i toldtariffer med rettelsesprotokol af 1. juli 1955 samt ratifikation af den samme sted oprettede konvention af 15. december 1950 om ansættelse af varers toldværdi.

I skrivelse af dags dato meddeler den fungerende statsminister, at han ønsker her i tinget skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring i lov om kong Frederik den Niendes civilliste og forslag til lov om ændring i lov om naturfredning.

I skrivelse af dags dato meddeler indenrigsministeren, at han ønsker her i tinget skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring i lov for Færøerne om tvungen tuberkuloseundersøgelse af fiskerskibes mandskab.

I skrivelse af dags dato meddeler handelsministeren, at han ønsker her i tinget skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om skoleskibsafgift, forslag til lov om ændring i lov om patenter, forslag til lov om ophævelse af krigs- og besættelsestidens midlertidige patentlovgivning, forslag til varemærkelov, forslag til lov om ændring i lov om uretmæssig konkurrence og varebetegnelse og forslag til lov om forlængelse af lov om valutaforhold m. v.

I skrivelse af dags dato meddeler statsrevisor Jensen-Broby, at de af folketinget valgte statsrevisorer for statsregnskabet for finansåret 1957-58 har valgt Jensen-Broby til formand og Gustav Pedersen til næstformand.

Skriftlig fremsættelse af forslag.

Finansministeren (Kampmann): I tilknytning til det — sp. 415 — af udenrigsministeren fremsatte forslag til folketingsbeslutning angående Danmarks ratifikation af den under 15. december 1950 i Bruxelles oprettede konvention om klassifikation af varer i toldtariffer med rettelsesprotokol af 1. juli 1955 samt ratifikation af den samme sted oprettede konvention af 15. december 1950 om ansættelse af varers toldværdi skal jeg herved tillade mig for det høje ting at fremsætte forslag til toldlov samt forslag til lov om ændringer i forbrugsafgiftslove.

Da jeg den 11. december i fjor fremsatte et lovforslag vedrørende nogle begrænsede ændringer i den gældende toldtarif, fandt jeg det rigtigt over for det høje ting at frem-

[Finansministeren.]

hæve, at også på dansk hold måtte man indstille sig på inden længe at overgå til at anvende den internationale toldnomenklatur, den såkaldte Bruxellesnomenklatur. Jeg tilføjede, at denne omlægning af toldtariffen så ud til at ville blive aktuel allerede med virkning fra 1. januar 1959, idet de seks europæiske landes toldunion da ville begynde at få praktiske virkninger på det toldmæssige område.

Det nu foreliggende forslag til toldlov tager sigte på at få gennemført den dengang bebudede overgang til en toldtarif baseret på Bruxellesnomenklaturen med virkning fra den dengang ligeledes nævnte dato. Forslaget til en ny toldlov tager imidlertid samtidig sigte på at få gennemført den meget tiltrængte kodificering af toldforvaltningslovgivningen, som jeg den 14. marts 1956 meddelte tinget at jeg ville lade udarbejde forslag om. Det foreliggende toldlovsforslag betyder derfor, at der nu omsider er mulighed for at få samlet alle lovbestemmelserne vedrørende told i én eneste lov.

For så vidt angår den foreslåede nye toldtarif, gælder det, at alle vesteuropæiske lande allerede nu har eller fra nytår vil få en toldtarif udformet på grundlag af Bruxellesnomenklaturen. Det gælder de seks medlemmer af det europæiske økonomiske fællesskab, hvilke lande allerede har antaget eller vil antage Bruxellesnomenklaturen. Det gælder endvidere Schweiz og Østrig, i hvilket sidstnævnte land nyordningen netop er ført ud i livet. Beslutning om overgang til Bruxellesnomenklaturen fra 1. januar næste år er desuden også truffet i Sverige og i England. Endelig foreligger der nu også i Norge en proposition om at tage dette af hensyn til markedsplanerne nødvendige skridt.

Hovedretningslinjen ved den foreslåede overgang til Bruxellesnomenklaturen er som meddelt i regeringens erklæring ved folketingsårets begyndelse, at omlægningen finansielt skal hvile i sig selv. Det er i øvrigt den retningslinje, der har været fulgt i de fleste lande, som i disse måneder antager den internationale standard for opstillingen af toldtariffer. Et par lande — Schweiz og Østrig — har dog ment, at de i sammenhæng med den tekniske omlægning måtte skride til en vis forhøjelse af deres hidtidige

toldniveau og har søgt godkendelse heraf under forhandlingerne i Paris inden for Den europæiske økonomiske Samarbejdsorganisation (OEEC) om oprettelse af et europæisk frihandelsområde.

Uanset at der for Danmarks vedkommende ikke tilsigtes en sådan forhøjelse af toldniveauet, kan det imidlertid, som man også har indset fra alle sider i Paris, ikke undgås, at en overgang til en helt ny, moderne opstilling af varerne og — for at undgå alt for mange nationale underpositioner — en øget anvendelse af værditold vil medføre en række forskydninger i toldforholdene for de enkelte varer. Man har søgt at give disse uundgåelige forskydninger en så rimelig karakter som muligt dels ved en beskæring af de højeste todsatser inden for de enkelte vareområder, dels ved i det hele at tilstræbe en vis udjævning af toldforholdene mellem vareområderne.

Dette er hovedtrækkene i det foreliggende forslag om overgang til det nye internationale system, og for så vidt angår enkeltheder, skal der henvises til de til lovforslaget knyttede bemærkninger. Det må tilføjes, at deri kun har kunnet gøres rede for de mest udprægede enkeltforskydninger. På de fleste vareområder sker der nemlig så mange individuelle ændringer i forbindelse med nyordningen, at et forsøg på en opremsning af disse ville blive uoverskuelig og alligevel ufuldstændig.

Det skal i denne forbindelse tilføjes, at man i det udarbejdede forslag til den nye toldtarif har måttet indsætte visse toldnedsættelser, der er en følge af nogle i den allerseneste tid inden for GATT truffne toldaftaler, der snarest må sættes i kraft. Det drejer sig om to med Brasilien og Schweiz indgåede toldaftaler, hvorved man fra dansk side — som det oplyses af udenrigsministeren — har opnået en del toldindrømmelser i de nævnte to lande for en række vigtige danske eksportvarer mod til gengæld at indrømme visse toldbindinger og toldnedsættelser her i landet. Vedrørende disse toldaftaler skal i øvrigt henvises til de af udenrigsministeren herom fremsatte bemærkninger.

I forbindelse med overgangen til den internationale nomenklatur har man i lovforslagets 2. del vedrørende toldforvaltningen foreslået nye bestemmelser angående an-

[Finansministeren.]

sættelsen af toldberegningens værdien for værditoldbeskattede varer. Bestemmelserne hviler på den ovenfor omtalte konvention af 15. december 1950 om ansættelse af varers toldværdi, hvilken konvention er ratificeret af en række europæiske lande og trådt i kraft dem imellem.

Selv om de i lovforslaget optagne bestemmelser om værdiansættelse på nogle punkter hviler på et andet teoretisk grundlag end de nugældende bestemmelser, har man dog ved udformningen af paragrafferne i videst muligt omfang søgt at bibeholde den nugældende praksis, der tager sit udgangspunkt i sælgers og købers aftale.

Med hensyn til de foreslåede lovbestemmelser vedrørende den øvrige toldforvaltning er ændringerne i de bestående forhold af forholdsvis begrænset omfang. Der er dog foreslået flere — i øvrigt meget påkrævede — forbedringer for erhvervslivet og administrationen. Bortset fra disse enkelte realitetsændringer er der imidlertid kun tale om en kodificering af de på de pågældende felter eksisterende retsregler eller af for længst knæsat praksis.

Forbedringer af væsentlig værdi findes dog såvel inden for toldfrihedsbestemmelserne som med hensyn til reglerne om toldgodtgørelse. Der er endvidere foreslået en tiltrængt modernisering og forenkling af straffebestemmelserne.

Idet der for så vidt angår disse reformer skal henvises til bemærkningerne til lovforslaget, skal det tilføjes, at det andet af de foran nævnte lovforslag — forslaget om ændringer i forbrugsafgiftslove — er af lovteknisk karakter og alene er nødvendiggjort af den foreslåede omlægning og kodificering af toldlovgivningen. Der er nemlig i forbrugsafgiftslovene på mange punkter henvist til opdelinger i toldtariffen eller til lovbestemmelserne vedrørende toldforvaltningen. Disse henvisninger må derfor føres å jour.

Man har dog på ét punkt benyttet lejligheden til at opnå en rationalisering af afgiftsforholdene inden for vedkommende vareområde, idet den gældende afgift af radiorør på 3 kr. pr. stk. er foreslået forhøvet, samtidig med at afgiften af radioapparater er foreslået forhøjet fra 15 pct. til 20 pct. af engrospriserne. Denne omlægning,

der finansielt hviler i sig selv, og hvorved der kun vil ske begrænsede forskydninger i den samlede afgift af de enkelte berørte varer, må ses i sammenhæng med den i bemærkningerne til lovforslagene omtalte tekniske udvikling, der har umuliggjort den hidtidige udskillelse af radiorør til særskilt told- og afgiftsberigtigelse. I øvrigt skal der for så vidt angår de foreslåede ændringer i afgiftslovene, der som nævnt alene er af lovteknisk karakter, henvises til bemærkningerne til det pågældende lovforslag.

Det skal sluttelig fremhæves, at også dansk toldpolitik vil komme i støbeskeen i den forstand, at udfaldet af markedsforhandlingerne, uanset hvad slutresultatet måtte blive for Danmarks vedkommende, vil blive afgørende for vore fremtidige toldforhold; men en stillingtagen hertil er imidlertid som bekendt endnu ikke aktuel.

Nærværende forslag til en ny toldlov foregriber imidlertid intet med hensyn til, hvad man senere måtte beslutte sig til i så henseende, men har alene det mere beskedne sigte at tilvejebringe det fornødne tekniske grundlag for Danmarks eventuelle deltagelse i de markedsdannelse, hvorom der forhandles landene imellem. Det er udefra kommende omstændigheder, der nu gør dette lovgivningsarbejde nødvendigt. Den internationale toldnomenklatur blev nemlig først antaget som grundlag for de seks landes toldunion, idet de seks lande såvel skal nedsætte tolden over for hinanden som opbygge den fremtidige fællestarif over for omverdenen på grundlag af denne nomenklatur. Fra Romunionen er Bruxelles-nomenklaturen imidlertid blevet overført til også at være det fælles toldtekniske grundlag for det påtænkte europæiske frihandelsområde. Endelig har denne nomenklatur også været benyttet ved udarbejdelsen af det nordiske økonomiske samarbejdsudvalgs forslag til en fælles nordisk toldtarif. Det foreliggende toldlovsforslag er således en nødvendig forudsætning for Danmarks deltagelse i en eller flere af de verserende markedsplaner, men det er neutralt med hensyn til, hvilken eller hvilke af disse man til sin tid måtte foretrække.

Under disse omstændigheder skulle der være mulighed for at gennemføre det foreliggende forslag i enighed i det høje ting. Dette må gælde, så meget mere som regering-

[Finansministeren.]

gen naturligvis er indstillet på fordomsfrigt at drøfte enhver enkelthed, der måtte blive fremdraget, og på at imødekomme rimelige ønsker om ændringer i lovforslaget. Det må imidlertid understreges, at arbejdet med lovforslaget har en vis hast ikke alene af hensyn til skæringsdatoen i Romtraktaten, 1. januar 1959, men i øvrigt også af hensyn til ikraftsættelsen af de i toldaftalerne med Brasilien og Schweiz indeholdte forpligtelser og fordele. Hertil kommer imidlertid, at det af hensyn til såvel de erhvervsdrivende som myndighederne vil være meget ønskeligt, at lovforslagets vedtagelse sker så tidligt som efter omstændighederne muligt. Det foreliggende lovforslag med sin udprægede tekniske karakter og baggrund skulle vel imidlertid også kunne gennemføres på begrænset tid.

Med disse bemærkninger skal jeg anbefale tinget at give de to lovforslag ikke blot en velvillig, men også en hurtig behandling.

Den fungerende udenrigsminister (Bertel Dahlgaard): Herved har jeg den ære for det høje ting at fremsætte *forslag til folketingsbeslutning angående Danmarks ratifikation af den under 15. december 1950 i Bruxelles oprettede konvention om klassifikation af varer i toldtariffer med rettelsesprotokol af 1. juli 1955 samt ratifikation af den samme sted oprettede konvention af 15. december 1950 om ansættelse af varers toldværdi.*

Idet jeg henviser til det omdelte forslag, de dertil knyttede bemærkninger og til det samtidig hermed af finansministeren fremsatte forslag til toldlov, skal jeg anføre følgende:

Allerede i mellemkrigsperioden udfoldedes der under Folkeforbundets auspiciér bestræbelser for at tilvejebringe en større ensartethed i de forskellige landes toldtariffer med henblik på ved en standardisering at lette såvel den internationale handel som et toldpolitisk samarbejde landene imellem.

Efter krigen gav det snævrere økonomiske samarbejde i Vesteuropa nyt incitament til dette arbejde. I 1947 nedsatte de lande, der er medlemmer af Den Europæiske Økonomiske Samarbejdsorganisation (OEEC), en international studiegruppe med det formål at undersøge de tekniske muligheder for

dannelsen af en europæisk toldunion særlig ved udarbejdelse af en for de deltagende lande fælles toldnomenklatur og fælles regler om varers værdiansættelse ved toldberegning.

Resultaterne af denne studiegruppes arbejde, i hvilket Danmark har deltaget, er nedfældet i tre konventioner, der undertegnedes i Bruxelles den 15. december 1950, nemlig konventionen om nomenklatur for klassifikation af varer i toldtariffer, der senere er blevet revideret ved en rettelsesprotokol af 1. juli 1955, konventionen om ansættelse af varers toldværdi og konventionen om oprettelse af et toldsamarbejdsråd.

Danmark har i lighed med en lang række lande undertegnet disse konventioner og har desuden ratificeret konventionen om toldsamarbejdsrådet.

Ved konventionen om nomenklaturen forpligter de kontraherende parter sig til at opbygge deres toldtariffer efter den til konventionen hørende nomenklatur, den såkaldte Bruxellesnomenklatur. Konventionens formål er alene af toldteknisk natur og medfører ingen toldpolitiske forpligtelser.

Konventionen om ansættelse af varers toldværdi forpligter de tiltrædende lande til i deres toldlovgivning at optage den i konventionen indeholdte værdidefinition som grundlag for fastsættelsen af varernes toldpligtige værdi og anvende denne definition ved fortoldning af de varer, for hvilke der anvendes værditold. Ifølge definitionen er den værdi, der skal lægges til grund for toldberegningen, den pris, varen ville indbringe ved handel mellem indbyrdes uafhængige købere og sælgere.

Ved konventionen om toldsamarbejdsrådet oprettedes rådet af dette navn med det formål at virke som et mæglende og vejledende organ for de kontraherende parter i de to nævnte konventioner.

Den revision af toldloven, der tilsigtes med det samtidig hermed af finansministeren fremsatte lovforslag, og som skaber det tekniske grundlag for Danmarks eventuelle deltagelse i de europæiske markedsplaner, medfører samtidig, at den danske tarif bringes i overensstemmelse med reglerne i Bruxelleskonventionerne. Regeringen har derfor fundet anledning til samtidig med fremsættelsen af toldlovsforslaget at