

## Betænkning

### over forslag til lov om bybefolkningens forsyning med mælk og fløde.

(Afgivet af udvalget den 19. marts 1958).

Lovforslaget blev første gang fremsat den 14. februar 1956, genfremsat 3. oktober s. å. og endelig på ny fremsat den 2. oktober 1957. De efter de tidligere fremsættelser nedsatte udvalg foretog en indgående gennemgang af lovforslaget og modtog mange deputationer og skriftlige henvendelser. Nærværende udvalg har ligeledes indgående behandlet forslaget og har modtaget en deputation fra Storkøbenhavns Detailmejerier samt skriftlige henvendelser fra Den danske Bagerstands Fællesorganisation, Landsforeningen af Detail-Mælkehandlere i Danmark og Storkøbenhavns Detailmejerier samt fra Grosserer-Societetets Komité og Industrirådet. Udvalget har rettet spørgsmål til handelsministeren og har modtaget udførlige skriftlige besvarelser af disse.

Efter et samråd med udvalget har handelsministeren stillet nedenstående ændringsforslag nr. 2-7. Disse ændringsforslag er alle tiltrådt af et *flertal* (Gudrun Bjørner, Brodthagen, Jens Chr. Christensen, Kirsten Gloerfelt-Tarp, Erhard Jakobsen, Peter Jørgensen, Holger Larsen, Viola Nørlov, Carl Petersen og Edel Saunte), der herefter indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med disse ændringer.

Angående de af ministeren stillede ændringsforslag bemærkes:

Ændringsforslag nr. 2 til § 3 svarer til reglerne i § 1, stk. 2, i handelsministeriets bekendtgørelse af 6. februar 1946 om tillæg til bekendtgørelse af 19. august 1940. Det tilsigter at tydeliggøre bestemmelsen og at klargøre, at bestemmelsen ikke vedrører konsum-is.

Ændringsforslagene nr. 3 og 4 til § 4 tilsigter dels en klargøring af bestemmelserne, dels at åbne mulighed for ferielukning, hvor det kan ske uden ulempe for forbrugerne.

Ændringsforslag nr. 5 til § 5 imødekommer ønsket om, at de hurtigt voksende omegnskommuner i Storkøbenhavn får en rigeligere repræsentation i mælkeudvalget for Storkøbenhavn. Udvalgets medlemstal forøges samtidig fra 8 til 9.

Ændringsforslagene nr. 6 og 7 til § 10 tilsigter at stille handelsministeren friere ved valget af den person, han mener bedst egnet til at lede ankenævnet. Tillige fastslås det, at nævnets medlemmer ikke må stå i tjenesteforhold til eller have nær tilknytning til en kommune, en virksomhed eller brancheorganisation, hvis forhold umiddelbart berøres af loven.

Videre fastslås det, at ankenævnets afgørelse naturligvis kan indbringes for domstolene i lighed med andre forvaltningsdomstolsafgørelser, men at en sådan indbringelse ikke har opsættende virkning.

Et *mindretal* (Alfred Bøgh, Poul Claussen, Fanger, Ejnar Hansen, Søren Jensen, Anker Lau og Gertie Wandel) stiller nedenstående ændringsforslag nr. 1, gående ud på en ny affattelse af lovforslaget.

Til ændringsforslaget bemærkes:

Forslaget ophæver lov nr. 415 af 5. august 1940 om bybefolkningens forsyning med mælk og fløde. Hermed bortfalder samtidig den på grundlag af loven udstedte bekendtgørelse nr. 443 af 19. august 1940 vedrørende bybefolkningens forsyning med mælk m. v.

Ved forslaget ophæves således de hidtil gældende bestemmelser om, hvilke varer der må forhandles sammen med mælk og fløde, jfr. § 5 i den nævnte bekendtgørelse. Varesortimentet er herefter principielt frit bortset fra de begrænsninger, som af sundhedsmæssige hensyn fastsættes i sundhedsvedtægterne.

Til forslagets enkelte paragraffer bemærkes i øvrigt følgende:

Ad § 1. Paragraffen indeholder forslagets hovedformål — en afvikling af den bestående ordning — og fremhæver, at loven alene finder anvendelse på de områder, der har været underlagt lov nr. 415 af 5. august 1940 om bybefolkningens forsyning med mælk og fløde.

Stk. 2. indeholder regler om afvikling af de bestående ordninger. Da de bestående forhold i høj grad er afhængige af lokale ordninger og sædvaner, findes det hensigtsmæssigt at give kommunalbestyrelserne myndighed til efter forhandling med de interesserede erhverv at fastsætte de nødvendige overgangsbestemmelser. Disse foreslås fastsat med gyldighed i en periode af indtil 2 år efter lovens ikrafttræden. Da denne frist formentlig nogle steder vil kunne være for knap, foreslås der i stk. 3 åbnet mulighed for forlængelse.

Ad § 2. Når henses til det store antal mælkeordninger, der er gennemført, det efterhånden betydelige antal virksomheder, der er nedlagt, og det antal år, hvori de bestemmelser, som nu foreslås afviklet, har været gældende, må man være forberedt på, at der kan opstå adskillige uoverensstemmelser og tvivlsspørgsmål ved de hidtil gældende bestemmelser afvikling. Paragraffen foreslår derfor oprettelse af et centralorgan, hvor fornøden sagkundskab er repræsenteret, for hvilket afgørelser truffet af en kommunalbestyrelse såvel som ethvert af afviklingen udspringende tvivlsspørgsmål kan indbringes.

Bestemmelsen i paragraffens 7. stk., hvorefter ankenævnets afgørelser kan indbringes for handelsministeren, afskærer ikke den af almindelige regler følgende adgang til at indbringe spørgsmålet for domstolene.

Ad § 4. Det foreslås, at loven først træder i kraft 3 måneder efter stadfæstelsen. Dette sker for at give kommunalbestyrel-

serne tid til at vedtage fornødne overgangsbestemmelser som i § 1, stk. 2, anført.

Mindretallet ønsker i øvrigt at motivere sin stilling ved sagens 2. behandling.

### Ændringsforslag.

Af et *mindretal* (Alfred Bøgh, Poul Claussen, Fanger, Ejnar Hansen, Søren Jensen, Anker Lau og Gertie Wandel):

1) Lovforslagets tekst affattes således:

#### „§ 1.

*Stk. 1.* Lov nr. 415 af 5. august 1940 om bybefolkningens forsyning med mælk og fløde ophæves.

*Stk. 2.* De i Storkøbenhavn, købstæderne og enkelte bymæssige bebyggelser i medfør af nævnte lov nr. 415 af 5. august 1940 truffne foranstaltninger afvikles på grundlag af bestemmelser, der fastsættes af vedkommende kommunalbestyrelse efter forhandling med de interesserede erhverv med gyldighed i en periode af indtil 2 år efter nærværende lovs ikrafttræden. Om de fastsatte overgangsbestemmelser afgives indberetning til det i § 2 omhandlede nævn. Kommunalbestyrelsen påser, at afviklingen finder sted i overensstemmelse med de fastsatte regler.

*Stk. 3.* Når ganske særlige omstændigheder taler derfor, kan handelsministeren efter indstilling fra det i § 2 omhandlede nævn forlænge den i stk. 1 omhandlede frist for gyldigheden af overgangsbestemmelser, dog længst indtil udgangen af året 1962.

#### § 2.

*Stk. 1.* Bestemmelser, der træffes af en kommunalbestyrelse i medfør af denne lov, såvel som ethvert af afviklingen udspringende tvivlsspørgsmål kan indbringes for et af handelsministeren i dette øjemed nedsat nævn.

*Stk. 2.* Det i stk. 1 omhandlede nævn består af en formand, der skal opfylde betingelserne for at kunne beskikkes til høje-steretsdommer, og 4 andre medlemmer, hvoraf et medlem skal repræsentere for-

Bet. o. lovf. om bybefolkningens forsyning med mælk og fløde.

brugerne, medens 2 medlemmer udnævnes efter indstilling henholdsvis fra Danske Konsummælkmejeriers Fællesrepræsentation og De danske Handelsforeningers Fællesorganisation.

*Stk. 3.* Nævnet er beføjet til at kræve sig meddelt alle sådanne oplysninger, som findes nødvendige for dets virksomhed, herunder til at kræve indsendt behørigt bekræftede udskrifter af protokol- og regnskabsmateriale, og at indkalde personer til mundtlig forklaring.

*Stk. 4.* Nævnet har efter forhandling med handelsministeren adgang til at antage medhjælp i det omfang, det skønnes fornødent. Udgifterne ved nævnets virksomhed afholdes af statskassen.

*Stk. 5.* Nævnets forretningsorden fastsættes af handelsministeren.

*Stk. 6.* Nævnet kan på begæring bestemme, at afgørelsen i en for dette indanket sag skal have opsættende virkning.

*Stk. 7.* Nævnets afgørelser kan indbringes for handelsministeren.

### § 3.

*Stk. 1.* Overtrædelse af bestemmelserne i denne lov og de i medfør af denne trufne foranstaltninger straffes med bøder, for så vidt højere straf ikke i medfør af anden lovgivning er forskyldt. Bøderne tilfalder statskassen.

*Stk. 2.* Sager vedrørende overtrædelse af denne lov behandles som politisager.

### § 4.

Denne lov træder i kraft 3 måneder efter stadfæstelsen.“

*Af ministeren for handel, håndværk, industri og søfart, tiltrådt af et flertal (Gudrun Bjørner, Brodthagen, Jens Chr. Christensen, Kirsten Gloerfelt-Tarp, Erhard Jakobsen, Peter Jørgensen, Holger Larsen, Viola Nørlov, Carl Petersen og Edel Saunte):*

### Til § 3.

2) Paragraffen affattes således:

„Såfremt det skønnes, at salg af mælk-konserver, eksportfløde eller andre mælk- og flødeprodukter — bortset fra konsum-is — griber ind i den omsætning af mælk og fløde, som er reguleret gennem denne lov

og de i medfør af denne fremsatte forskrifter, kan vedkommende kommunalbestyrelse fastsætte særlige regulerende bestemmelser for salget af de nævnte produkter inden for den pågældende kommune. Sådanne bestemmelser kan også omfatte anden fordeling af samt indførsel til den pågældende kommune af de omhandlede produkter. Kommunalbestyrelsens bestemmelser skal, forinden de træder i kraft, godkendes af handelsministeren.“

### Til § 4.

3) I stk. 1 ændres ordet „ugens“ til: „årets“.

4) Stk. 2 affattes således:

„Kommunalbestyrelsen kan meddele til-ladelse til, at de pågældende udsalgssteder holdes lukket også på enkelte andre dage end de i stk. 1 nævnte, og, hvor lukning af et udsalgssted kan ske uden at medføre væsentlig ulempe for forbrugerne og meje-rierne, til ferielukning.“

### Til § 5.

5) Stk. 1 affattes således:

„For så vidt muligt at tilvejebringe ens-artethed inden for mælkehandelen m. v. i Storkøbenhavns område nedsættes et ud-valg på 9 medlemmer, bestående af 3 repræ-sentanter for Københavns kommunalbesty-relse, 2 for Frederiksberg kommunalbesty-relse, 1 for Gentofte kommunalbestyrelse og 3 for de øvrige kommunalbestyrelser inden for Storkøbenhavns område.“

### Til § 10.

6) Stk. 3 affattes således:

„*Stk. 3.* Kommunalbestyrelsens afgørelse med hensyn til godkendelse af priser og rabatsatser kan indankes for et af handels-ministeren i dette øjemed nedsat ankenævn bestående af en formand, der skal være uafhængig af økonomiske og politiske inter-esser, og fire andre medlemmer, hvoraf et skal repræsentere forbrugerne, et være pris-sagkyndigt, et udnævnes efter indstilling fra Danske Konsummælkmejeriers Fælles-repræsentation og et efter indstilling fra Landsforeningen af Detailmælkehandlere i

Danmark. Nævnets medlemmer må ikke stå i tjenesteforhold eller på anden måde have nær tilknytning til en kommune, en virksomhed eller en brancheorganisation, hvis forhold umiddelbart berøres af denne lov. Ankefristen er 8 dage fra kommunalbestyrelsens afgørelse.

*Stk. 4.* Den af nævnet truffe afgørelse kan inden 8 uger efter, at afgørelsen er kommet til klagerens kundskab, af denne indbringes for domstolene under en for landsretten som første instans anlagt sag. Har nævnet ændret den af vedkommende

kommunalbestyrelse truffe afgørelse, har denne en tilsvarende adgang til at indbringe nævnets afgørelse for domstolene under en mod klageren anlagt sag.“

7) Stk. 4 affattes således:

„*Stk. 5.* Indankning af kommunalbestyrelsens afgørelse har — i modsætning til indbringelse af ankenævnets afgørelser for domstolene — opsættende virkning. I det omfang, hvori parterne er enige om en foreslået forhøjelse eller nedsættelse, kan denne dog straks sættes i kraft.“

**Gudrun Bjørner.**

**Brodthagen.**

**Alfred Bøgh.**

**Jens Chr. Christensen.**

**Poul Claussen.**

**Fanger.**

**Kirsten Gloerfelt-Tarp,**

**Ejnar Hansen.**

næstformand.

**Erhard Jakobsen.**

**Søren Jensen.**

**Peter Jørgensen.**

**Holger Larsen,**

**Anker Lau.**

formand.

**Viola Nørløv.**

**Carl Petersen.**

**Edel Saunte,**

**Gertie Wandel.**

ordfører.