

Forslag

til

Lov om børnetilskud.

Fremsat den 8. marts 1957 af *finansministeren*.

§ 1.

Til personer, for hvilke det beløb, hvoraf indkomstskat til staten beregnes (skala-indkomsten) for skatteåret 1957-58 er under 15 000 kr., udredes der for nævnte skatteår et børnetilskud for hvert barn, for hvilket den pågældende er berettiget til børnefradrag i medfør af de for skatteåret 1957-58 herom gældende regler. Børnetilskud ydes ikke til personer, der først ansættes for 2. halvår af nævnte skatteår. Der ydes ikke børnetilskud for børn, der den 1. januar 1957 er inddraget og i de foregående 6 måneder har været inddraget under børneforsorg eller særforborg med ophold udenfor hjemmet; efter det sociale udvalgs bestemmelse kan børnetilskud dog ydes helt eller delvis, hvis den nævnte forborg er ophørt ved skatteårets begyndelse eller ophører i skatteårets løb.

§ 2.

Stk. 1. Børnetilskuddet udgør i efternævnte områder:

Område A.

Københavns, Frederiksberg, Gentofte, Dragør, Gladsaxe, Glostrup, Herlev, Hvidovre, Lyngby-Taarbæk, Rødovre, Store-Magleby, Søllerød og Taarnby kommuner.

Område B.

Købstadkommunerne, Marstal og de sønderjyske flækker samt hermed sidestillede landkommuner, jfr. lov nr. 149 af 10. april 1922 § 8, stk. 9, således som denne bestemmelse er ændret ved lov nr. 420 af 17. december 1952.

Område C.

Øvrige landkommuner.

følgende beløb for hvert barn:

Såfremt skala-indkomsten (jfr. § 1) for den til tilskuddet berettigede er:

	Område A.	Område B.	Område C.
Under 4 000 kr.	210 kr.	190 kr.	170 kr.
4 000 kr. eller derover, men under 5 000 kr.	200 -	180 -	160 -
5 000 - - - - - 6 000 - - - - -	190 -	170 -	150 -
6 000 - - - - - 7 000 - - - - -	180 -	165 -	145 -
7 000 - - - - - 8 000 - - - - -	170 -	160 -	140 -
8 000 - - - - - 9 000 - - - - -	165 -	150 -	130 -
9 000 - - - - - 10 000 - - - - -	160 -	140 -	120 -
10 000 - - - - - 11 000 - - - - -	150 -	130 -	110 -
11 000 - - - - - 12 000 - - - - -	120 -	100 -	80 -
12 000 - - - - - 13 000 - - - - -	90 -	80 -	60 -
13 000 - - - - - 14 000 - - - - -	60 -	50 -	40 -
14 000 - - - - - 15 000 - - - - -	40 -	30 -	20 -

Stk. 2. For kvindelige forsørgere, der efter foranstående regler er berettiget til børnetilskud, forhøjes det i stk. 1 nævnte børnetilskud med 50 % for hvert barn.

Stk. 3. Børnetilskuddet udredes med satsen for den kommune, i hvilken den pågældende skal ansættes til statskat for skatteåret 1957-58.

§ 3.

Stk. 1. Børnetilskuddet udredes såvidt muligt ved modregning i de den berettigede pålignede personlige skatter for skatteåret 1957-58, uanset om disse er forfaldne eller ej. Overskydende beløb udbetales kontant.

Stk. 2. Hvor den til en kontant udbetaling berettigede på det tidspunkt, da udbetalingen skal ske, oppebærer og i de forudgående 6 måneder har oppebåret løbende fattig- eller kommunehjælp, der udgør en ikke uvæsentlig del af vedkommendes nødvendige forbrug, kan det sociale udvalg, når det skønnes, at den pågældende ikke er egnet til at administrere det samlede tilskud, bestemme, at beløbet udbetales i kvartårige rater.

Stk. 3. Såfremt et barn, for hvilket børnetilskud skal udbetales kontant, på tidspunktet for tilskuddets udbetaling er inddraget under børneforsorg eller særforborg med ophold udenfor hjemmet, kan det sociale udvalg bestemme, at tilskuddet skal anvendes til dækning af udgifterne ved barnets forsørgelse. Såfremt barnet kun er under forborg i en del af skatteåret, kan en forholdsmeæssig andel af tilskuddet efter det sociale udvalgs bestemmelse udbetales til den tilskudsberettigede.

Stk. 4. Det sociale udvalg kan, hvor særlige omstændigheder gør sig gældende, bestemme, at udbetaling af et kontant børnetilskudsbetøb skal ske til den tilskudsberettigedes hustru.

Stk. 5. Har en person, som skal have et kontant beløb udbetalt, i medfør af reglerne i § 1 fået tillagt børnetilskud for børn, for hvis vedkommende forældremyndigheden ved en den 1. januar 1957 eller derefter meddelt separation eller skilsmisse tillægges den pågældendes ægtefælle, skal denne, indtil den kontante udbetaling er sket, ved henvendelse til udbetalingskommunen kunne kræve udbetalt en så stor del af det kontante beløb, som svarer til forholdet mellem an-

tallet af de børn, den pågældende har fået forældremyndigheden over, og antallet af samtlige børn, som ægtefællen har fået børnetilskud for. I de i stk. 2 nævnte tilfælde skal sådant krav kunne fremsættes, indtil samtlige rater er udbetalt, med virkning for de ved kravets fremsættelse endnu ikke udbetalte beløb.

§ 4.

De af det sociale udvalg i medfør af §§ 1 og 3 truffne afgørelser kan påklages i overensstemmelse med reglerne i forsørgslovens § 50.

§ 5.

Børnetilskuddet skal ikke medregnes til den skattepligtige indkomst.

§ 6.

Den, der med urette har oppebåret børnetilskud i henhold til denne lov, er pligtig at tilbagebetale tilskuddet.

§ 7.

Krav på børnetilskud i henhold til denne lov kan ikke gøres til genstand for arrest, eksekution eller anden retsforfølgning, ligesom retshandler, der afsluttes med hensyn til sådanne krav, er ugyldige. Tilskuddene kan ikke tilbageholdes til dækning af skatterestancer vedrørende skatteår forud for skatteåret 1957-58.

§ 8.

Stk. 1. Børnetilskuddene afholdes af statskassen.

Stk. 2. Børnetilskud, der udbetales kontant, jfr. § 3, udlægges af kommunerne mod senere refusion af statskassen.

§ 9.

Stk. 1. Finansministeren fastsætter efter forhandling med indenrigsministeren regler om, hvorledes den i § 3 omhandlede modregning vil være at gennemføre, om foretagelsen af eventuelle kontante udbetalinger samt om ordningen af det mellemværende med kommunerne, der følger af den i § 3 omhandlede modregning og kommunernes forskudsvisse udbetalinger af tilskud.

Stk. 2. Iøvrigt fastsætter finansministeren

de nærmere regler med hensyn til gennemførelsen af denne lov og bemyndiges til at afholde de dermed forbundne udgifter.

Bemærkninger til lovforslaget.

Ved nærværende lovforslag er den ved lov nr. 147 af 31. marts 1950 indførte børnetilskudsordning, som også har været gældende for skatteårene 1951-52 til og med 1956-57, foreslået opretholdt for skatteåret 1957-58. Forslaget svarer i sin struktur ganske til den gældende ordning, og reglerne er med nedennævnte modifikationer uændrede.

Efter de hidtil gældende regler har størrelsen af den tilskudsberettigedes skattepligtige indkomst været afgørende for, om og med hvilket beløb børnetilskud skulle ydes. I nærværende forslags §§ 1 og 2 har man foreslået, at afgørende i nævnte henseende ikke skal være den skattepligtige indkomst, men den indkomst, skalaindkomsten, hvoraf indkomstskatten til staten beregnes, d. v. s. den skattepligtige indkomst med fradrag af børnefradrag, hustrufradrag og fradrag for merindkomst i henhold til lov nr. 181 af 23. juni 1956. Skala-indkomsten må i og for sig anses for et rigtigere udtryk for skatteevnen, som det synes naturligt at lægge vægt på ved afgørelsen af, om der sker ydes børnetilskud, og hvor stort børnetilskuddet skal være. Ved at lade skalaindkomsten være afgørende tages altså de nævnte fradrag i betragtning, hvilket f. eks. indebærer, at de enkelte børnetilskud bliver større for tilskudsberettigede med flere børn, ligesom der som nævnt også tages hensyn til hustrufradrag og merindkomstfradrag. Anvendelsen af skalaindkomsten som grundlag for beregningen af børnetilskud vil ikke vanskeliggøre beregningen. Hertil kommer, at man ved at tage skalaindkomsten som grundlag for børnetilskuddet undgår det mindre heldige forhold, som kan fremkomme derved, at en skatteyder, der i henhold til reglen i § 17, stk. 1, i ligningsloven for 1957-58 (lovbekendtgørelse nr. 340 af 19. december 1956) har begæret sambeskatning med 16- og 17-årige børn, får mindre eller slet intet børnetilskud, fordi barnets indtægt kan bevirke, at den skattepligtige indkomst stiger, således at børnetilskuddet enten nedsættes for alle de børn, han skal have tilskud for, eller helt bortfalder. Den foreslåede skala i forslagens § 2, stk. 1 er udarbejdet således, at det samlede udgiftsbeløb bliver i det væsentlige uforandret.

§ 10.

Denne lov, der ikke gælder for Færøerne og Grønland, træder i kraft straks.

Forslaget i § 2, stk. 2, om en forhøjelse af børnetilskuddet for kvindelige forsørgere står i forbindelse med, at der ikke for det kommende finansår — således som det har været tilfældet i tidligere år — af socialministeren agtes gennemført en lovgivning om særlige ydelser til rentemodtagere m. fl.

De i de pågældende love — senest lov nr. 46 af 5. marts 1956 og lov nr. 278 af 31. oktober 1956 — omhandlede særlige ydelser er også udbetalt til enlige mødre, der opfylder betingelserne for at få udbetalt børnebidrag af det offentlige i henhold til forsørgslovens kapitler XV og XVI. Efter at de hidtidige særlige ydelser ved ændringen af folkeforsikringsloven fra 1. april 1957 bliver indregnet i folke- og invalidepensionens grundbeløb, er spørgsmålet om særlige ydelser til folke- og invalidepensionister imidlertid bortfaldet, og da man ikke har anset det for praktisk at opretholde en særlig lovgivning om sådanne ydelser alene for de enlige mødre, er der mellem finansministeren og socialministeren truffet aftale om at foreslå, at der for kvindelige forsørgere sker en forhøjelse af det almindelige børnetilskud.

I de senere år er — idet man ser bort fra de specielle brændselstilskud — de særlige ydelser udbetalt med 2×40 kr. og med 100 kr., i alt 180 kr. I modsætning til selve børnetilskuddet, som beregnes efter antallet af børn, er de særlige ydelser kun udbetalt med 180 kr., selv om der er flere børn.

Af praktiske grunde har man imidlertid anset det for påkrævet, at den omhandlede forhøjelse af børnetilskuddet til kvindelige forsørgere ydes efter samme principper som det egentlige børnetilskud, d. v. s. således at det forhøjede tilskud ydes efter antallet af børn. Endvidere foreslå det, at forhøjelsen — ligesom det egentlige børnetilskud — skal aftrappes efter indtægtens størrelse, og at den skal ydes til kvindelige forsørgere inden for alle de i lovforslaget angivne indtægtsgupper.

Udgiften ved den pågældende forhøjelse kan skønsmæssigt anslås til 8 mill. kr., der — ligesom det har været tilfældet med de særlige ydelser — foreslås fuldt ud at skulle bæres af statskassen.