

## [Finansministeren.]

hvorefter udskrivning af indkomst- og formueskat til den fælleskommunale udligningsfond er ophævet fra og med skatteåret 1956-57. I indeværende finansår er der herefter alene indgået den pr. 15. juni 1956 forfaldne fjerdedel af disse skatter. Skatteindtægterne tages fremtidig til indtægt på finanslovens § 1, og statskassen tilsvarende fonden, hvad der ud over fondens øvrige indtægter skønnes fornødent til dækning af de fonden i henhold til lovgivningen påhvillende udgifter. I indeværende finansår er der således fra statskassen overført et afrundet beløb på 200 mill. kr. til dækning af fondens udgifter. På udgifts-siden bortfalder beløbet til polititudgifter — ca. 95,2 mill. kr. — idet disse udgifter helt er overgået til staten. Det kan endvidere anføres, at beløbet til dækning af sygehusudgifter forhøjes med 18,2 mill. kr. til 155,2 mill. kr. som følge af de ved lov nr. 128 af 25. maj 1956 gennemførte forhøjelser af refusionstaksterne.

For *vejfondene*, der er opført på § 26, viser forslaget en forøgelse af fondenes overskud med ca. 2,5 mill. kr. Fondens indtægter ventes at blive ca. 1,1 mill. kr. højere end budgetteret på finansloven, medens udgifterne budgetteres ca. 1,4 mill. kr. lavere. Udgiftsnedgangen skyldes i første række en mindreudgift på ca. 3,8 mill. kr. til opstilling af vejtaavler som følge af, at denne foranstaltning først virkelig vil komme i gang mod finansårets slutning. Udgifterne til anlæg af Hørsholmvejen samt motorvejen vest om København reduceres med 1 mill. kr. til 11,4 mill. kr., medens tilskud til vejfundsarbejder i alt forøges med 3,5 mill. kr.

Vedrørende *statens anlægsudgifter*, der omfatter forslagens § 27, kan fremhæves, at der er opført en mindreudgift til anlægsarbejder på ca. 0,5 mill. kr., hvilket skyldes, dels at der på finansloven er opført en bevilling på 40 mill. kr. til imødegåelse af tillægsbevillinger, dels mindreudgifter på sammenlagt ca. 30,3 mill. kr. til militære anlægsarbejder. De civile anlægsudgifter er opført med yderligere ca. 71 mill. kr., hvoraf ca. 21,4 mill. kr. falder på statsbanerne (anskaffelse af flere MY-lokomotiver og bygning af en Store-Bæltssfærg)

og ca. 20 mill. kr. på finansministeriet (reaktorstationen ved Risø m. v.). På indenrigsministeriets budget optages ca. 9,6 mill. kr. til sindssygehospitalet m. v. og på undervisningsministeriets ca. 9,5 mill. kr. til statsskoler m. v.

Under *tilskud til anlægsarbejder* på § 28 er der budgetteret en mindreudgift på ca. 12,5 mill. kr., hvilket navnlig skyldes, at tilskuddene til skolebyggeri ikke er kommet til udbetaling i det oprindeligt ventede omfang, bl. a. fordi materialesituationen har bevirket, at skolebyggeriet ikke er gennemført i den forventede udstrækning. Denne konto nedsættes derfor med 18 mill. kr. til 5 mill. kr. Endvidere nedsættes tilskuddene til socialt byggeri og til byggeri for ungdommen m. v. med i alt 2 mill. kr., medens tilskuddene til beskæftigelsesarbejder forhøjes med 5 mill. kr.

Hvad angår *formue- og kapitalbudgettet* på forslagens § 30, kan fremhæves, at udlån af Marshallmidler budgetteres til i alt ca. 11,4 mill. kr., medens indfrielse budgetteres til ca. 26,6 mill. kr. Udbetalingen af lån i henhold til boligstøttelovgivningen budgetteres uændret til 500 mill. kr.

Salget af skatkammerbeviser budgetteres nu til 220 mill. kr. og indfrielse til ca. 231,5 mill. kr., medens der i øvrigt ikke er væsentlige afvigelser i budgetteringen vedrørende den indenlandske og udenlandske statsgæld.

Trækket på finansministeriets kontokurant, der på finansloven er budgetteret til ca. 220,3 mill. kr., udgår ifølge det foreliggende forslag, og i stedet budgetteres en mindre indbetaling.

Jeg skal med disse bemærkninger anbefale lovforslaget til velvillig behandling i det høje ting.

Jeg skal endvidere tillade mig for det høje ting at fremsætte følgende lovforslag:

- 1) *Forslag til lov om udskrivning af indkomst- og formueskatten til staten for skatteåret 1957-58,*
- 2) *forslag til lov om beskatning af renteforsikringer m. v. og pristalsreguleret aldersopsparing,*
- 3) *forslag til lov om lempelse af beskatningen af merindtægt for skatteåret 1958-59 og*
- 4) *forslag til lov om børnetilskud.*

## [Finansministeren.]

Den første af disse love, den såkaldte „udskrivningslov“, er en forlængelse af de regler, som er gældende for skatteåret 1956-57, dog med enkelte ændringer.

Folkepensionsafgiften, som opkræves første gang for skatteåret 1957-58, påhviler skalaindkomster fra 4 000 kr. for forsørgeres vedkommende og 2 500 kr. for andre skatteydere. Da skattepligten til staten indtræder fra samme indkomsttrin, har jeg fundet det rigtigst at foreslå, at der sker en mindre lempelse af skatten på disse indtægtstrin. Denne tilretning af skalaen medfører mindre lempelser af den skat, der lægges på indkomstbeløb under 6 000 kr.

Der er endvidere foreslået en ændring i den skattefri formuegrænse, idet denne foreslås forhøjet fra 30 000 kr. til 50 000 kr., og som en følge af denne ændring opnås der mindre lettelser i formueskatten af formuer indtil 100 000 kr.

Som nyt afsnit er indsat bestemmelser om sparebeviser m. v. Efter at de afgifter, som blev indført ved lov nr. 43 af 14. marts 1955 om forbrugsbegrænsende foranstaltninger, er blevet forlænget, har jeg fundet det nødvendigt at foreslå, at den i loven indeholdte ordning med sparebeviser m. v. får virkning for skatteåret 1957-58, og da sparebeviserne udstedes på grundlag af den skattepligtige indkomst, har jeg fundet det naturligt at foreslå, at de herom gældende bestemmelser optages i udskrivningsloven.

Med de fornødne tilpasninger svarer reglerne til de for skatteårene 1955-56 og 1956-57 gældende. Dog har man fundet det rimeligt, at personer, der er fyldt 70 år, skal kunne få deres sparebevis indløst, og der er indsat bestemmelser herom i lovforslagets § 46, stk. 3.

Det andet lovforslag, om beskatning af renteforsikringer m. v., er en følge af lov nr. 260 af 2. oktober 1956 om pristalsreguleret alderdomsforsikring og alderdomssparing.

Principperne i de foreslåede beskatnings-

regler er de samme som de for renteforsikringer m. v. gældende, nemlig at indbetalinger til de pågældende ordninger er fuldt fradragsberettigede, og at udbetalinger skal medregnes i indkomsten. Endvidere er der foreslået skattefrihed for beløb, herunder rentetilskrivning, der indestår på opsparingskonti, i lighed med den skattefrihed, som allerede haves for rettigheder i henhold til livsforsikringskontrakter.

Denne udvidelse af reglerens anvendelsesområde bevirker imidlertid, at der er enkelte af de for renteforsikringer gældende regler, som må tilpasses.

Jeg kan således nævne, at indbetalingen til en pristalsreguleret alderdomsforsikring eller alderdomssparing ifølge sin natur er varierende i den årrække, hvor indbetalingerne skal finde sted. Det ville derfor være upraktisk at opretholde ligningslovens regel om, at forhøjelser af præmier, der finder sted inden for de sidste 15 år af indbetalingsperioden, skal gøres til genstand for afskrivning, og det er foreslået, at pristalsregulerede forhøjelser af præmier vedrørende renteforsikringer fuldt ud skal kunne fradrages, selv om den resterende del af præmiebetalingsperioden er under 15 år. Denne regel får efter et derom fra forsikringselskabernes side fremsat ønske gyldighed for alle renteforsikringer, idet man herved letter selskabernes administration af forsikringer tegnet som tillæg til pristalsreguleret alderdomsforsikring.

Et andet område, hvor beskatningsreglerne for indekskontrakter slår tilbage på reglerne for renteforsikringer, er beskatningen af bonus og rentetilskrivning. Hidtil har bonus, der ikke straks ved beregningen anvendtes til en forsikringsmæssig opskrivning af forsikringen, skullet medregnes i indkomsten. For så vidt angår den pristalsregulerede alderdomssparing, foreslås der imidlertid fritagelse for rentetilskrivning, så længe den henstår på kontoen, og konsekvensen heraf bliver da, at man også må holde bonus uden for beskatning, så længe den ikke udbetales.

[Finansministeren.]

Jeg vil også pege på de regler, der foreslås for beskatningen af udbetalinger fra en konto vedrørende pristalsreguleret opsparing i anledning af kontoens ophævelse, og hvorefter beskatningen i lighed med ligningslovens regler fordeles over en 3-årig periode. Sker ophævelsen som følge af dødsfald, er der, da kontotilgodehavender ved indekstrakturer på opsparingsbasis altid vil blive udbetalt til interessentens dødsbø, foreslået en særlig afgift på 30 pct. Tilsvarende regel er foreslået indført for forsikringernes vedkommende.

Jeg må på den anden side fremhæve, at der alene er foretaget sådanne ændringer i forsikringsreglerne, som er nødvendiggjort af indførelsen af den pristalsregulerede alderdomsopsparing.

Som det fremgår af lovforslaget, dettes § 9, finder bestemmelserne første gang anvendelse for skatteåret 1958-59 og erstatter fra og med dette skatteår ligningslovens regler. Dette vil i praksis sige, at man fra og med den kommende ligningslov vil kunne indføje de foreslåede beskatningsregler i ligningsloven, således at man undgår at have en selvstændig lov om disse forhold.

Lovforslaget om lempelse af beskatningen af merindtægt for skatteåret 1958-59 svarer ganske til de regler, der gælder for skatteåret 1957-58 og fremsættes allerede nu, således at skatteyderne kan være sikre på, at deres indtægt i 1957 i tilfælde af merindtægt vil blive behandlet på samme måde som for året 1956.

Ved forslaget til lov om børnetilskud foreslås den gældende børnetilskudsordning opretholdt også for skatteåret 1957-58. Forslaget svarer i sin struktur ganske til den gældende ordning, og reglerne er med følgende modifikationer ændrede.

Efter de hidtil gældende regler har størrelsen af den tilskudsberettigedes skattepligtige indkomst været afgørende ved beregningen af børnetilskud. Det foreslås nu, at man i stedet skal lade skalaindkomsten være afgørende. Skalaindkomsten er den indkomst, hvoraf indkomstskatten til staten beregnes, d. v. s. den skattepligtige indkomst med fradrag af børnefradrag,

hustrufradrag og fradrag for merindkomst. Skalaindkomsten må i og for sig anses for et rigtigere udtryk for skatteevnen end den skattepligtige indkomst, og det synes derfor naturligt at lægge vægt på skalaindkomsten ved afgørelsen af, om børnetilskud skal ydes, og hvor stort det skal være, hvorved man f. eks. opnår, at tilskudsberettigede med flere børn stilles gunstigere. Man vil endvidere ved at lægge vægt på skalaindkomsten kunne undgå, at skatteydere, der har benyttet sig af den ved ligningsloven for skatteåret 1957-58 indførte adgang til at begære sambeskatning med 16- og 17-årige børn, får mindre børnetilskud, fordi barnets indkomst bevirker, at den skattepligtige indkomst stiger, idet børnefradraget vil modvirke tilsvarende stigning i skalaindkomsten. Anvendelse af skalaindkomsten ved beregningen af børnetilskud vil ikke vanskeliggøre beregningen. Skalaen i forslaget § 2, stk. 1, er udarbejdet således, at det samlede udgiftsbeløb bliver i det væsentlige uforandret.

I forslaget § 2, stk. 2, foreslås en forhøjelse af børnetilskuddet til kvindelige forsørgere. Dette forslag står i forbindelse med, at der ikke for det kommende finansår — således som det har været tilfældet i tidligere år — af socialministeren agtes gennemført en lovgivning om særlige ydelser til rentemodtagere m. fl. Disse særlige ydelser bliver efter ændringen af folkeforsikringsloven fra 1. april 1957 indregnet i folke- og invalidepensionens grundbeløb, og spørgsmålet om særlige ydelser til folke- og invalidepensionister er derfor faldet bort. De særlige ydelser har imidlertid også været udbetalt til enlige mødre, og da man ikke anser det for praktisk at opretholde en lovgivning om særlige ydelser alene for de enlige mødre, foreslås børnetilskuddet til kvindelige børnetilskudsberettigede efter aftale med socialministeriet forhøjet med 50 pct. for hvert barn.

De foreslåede ændringer i indkomst- og formueskatteskalaen vil medføre provenutab på henholdsvis ca. 8 mill. kr. og ca. 12 mill. kr., medens den udgift, som følger af den foreslåede forhøjelse af børnetilskuddet til kvindelige forsørgere, træder i stedet for udgiften til de omtalte særlige ydelser.

Idet jeg i øvrigt tillader mig at henvise

## [Finansministeren.]

til de lovforslagene ledsagende bemærkninger, skal jeg anbefale lovforslagene til hurtig og velvillig behandling i det høje ting.

Jeg har endelig den ære for det høje ting at fremsætte *forslag til normeringslov for finansåret 1957-58*.

De retningslinjer, der blev fastsat for udarbejdelsen af lovforslaget, har som baggrund dels finansministeriets cirkulære af 30. september 1950 om besparelser i stats-husholdningen, dels nedsættelsen af løn-ningskommissionen af 28. maj 1954, som jeg håber vil kunne afslutte sit arbejde så betids, at forslag til en ny tjenestemandsløve kan forelægges det høje ting i folketingssamlingen 1957-58. Under hensyn til, at der således vil kunne påregnes gennemført en lønrevision i nær fremtid, er der på dette års normeringslovforslag anlagt en tilbageholdende linje med hensyn til såvel omnormeringer som oprettelse af nye tjenestemandstillinger; jeg har dog ikke anset det for rimeligt fuldstændig at afvise forslag om normering af nye tjenestemandstillinger inden for områder, hvor arbejdet er stærkt og varigt forøget, ligesom jeg ikke har ment helt at burde udelukke forslag om omnormeringer til afhjælpning af ekstraordinært ugunstige advancementsforhold, særlig hvor det drejer sig om fortsættelse af en ved tidligere normeringslove påbegyndt praksis.

Det foreliggende lovforslag er udarbejdet i overensstemmelse med disse synspunkter. Når der for enkelte styrelser er medtaget relativt omfattende forslag, skyldes dette ganske særlige forhold inden for disse områder.

Jeg kan således nævne forsvaret, hvor der er foreslået oprettet et ret betydeligt antal nye militære tjenestemandstillinger. Den foreslåede forøgelse af disse stillinger er en følge af forsvarets udbygning og er i overensstemmelse med de i 1951 gennemførte forsvarslove, hvorved bemærkes, at antallet af de omhandlede tjenestemandstillinger er fastsat under hensyn til det forventede behov i finansåret 1957-58.

Inden for centraladministrationen og de herunder hørende institutioner er der — ligesom på normeringsloven for 1956-57 —

stillet forslag om omnormering af et antal sekretærstillinger til fuldmægtigstillinger med henblik på at skabe advancement for sekretærer med mindst ca. 11 års ansættelse i statens tjeneste.

Også inden for ordenspolitiet er der en særlig ugunstig aldersfordeling, og der er i fortsættelse af den på normeringsloven for 1953-54 påbegyndte omnormering af politibetjentstillinger til stillinger som overbetjente af 2. grad stillet forslag om normering af 585 overbetjente af 2. grad, hvorved det i forbindelse med oprykning i 15 ledigblivende stillinger af denne art vil blive muligt at forfremme 600 politibetjente til overbetjente af 2. grad. På tilsvarende måde er der til afhjælpning af de midlertidigt vanskelige advancementsforhold for fængselsbetjentklassen ligesom i fjor stillet forslag om normering af 60 overbetjentstillinger mod nedlæggelse af et tilsvarende antal fængselsbetjentstillinger.

Det bemærkes herved, at det er forudsat, at advancementsstillinger, der bevilges under hensyn til en midlertidig ugunstig aldersfordeling, påny afskrives, når de særlige forhold, der begrundede den ekstraordinære normering, ikke længere er til stede.

I løbet af finansåret 1957-58 vil sindssygehospitalet i Brønderslev blive taget i brug, og i forbindelse hermed foreslås der oprettet et antal tjenestemandstillinger ved dette hospital, hvorhos der ved sindssygehospitalet i Århus søges normeret dels en overlægestilling til den nye børnepsykiatriske afdeling, dels en stilling som overlæge i retspsykiatri.

I øvrigt skal jeg med hensyn til lovforslagets enkelte bestemmelser tillade mig at henvise til de forslaget ledsagende udførlige bemærkninger.

Ligesom de tidligere år har samtlige fra de forskellige ministerier indkomne forslag været forelagt lønningrådet, og det foreliggende lovforslag er i overensstemmelse med rådets udtalelser over for finansministeriet.

Merudgiften ved lovforslaget vil — beregnet på sædvanlig måde — for det kommende finansår andrage ca. 5,5 mill. kr., hvoraf ca. 4,1 mill. kr. hidrører fra forøgelsen af antallet af militære stillinger under forsvaret.

Med disse bemærkninger skal jeg anbe-