

Betænkning

over forslag til lov om ændring i lov om toldafgifterne m. m.

(Afgivet af udvalget den 14. marts 1956).

Udvalget har holdt 11 møder og har herunder haft en række samråd med finansministeren.

Udvalget har modtaget deputationer og/eller skriftlige henvendelser fra adskillige organisationer, virksomheder og enkeltpersoner, jfr. den som bilag til betænkningen optrykte fortegnelse over disse.

Udvalget har til finansministeren stillet en række spørgsmål, der alle er besvaret skriftligt, og de herved fremkomne oplysninger har været drøftet i udvalget.

Et *flertal* (Einer-Jensen, Poul Hansen [Grenaa], Lars P. Jensen, Peter Kristensen [Aalborg], Aksel Møller, Poul Møller, Viola Nørlov, Lars M. Olsen, Hans Rasmussen, og Robert Sørensen) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af finansministeren under numrene 1—39 stillede ændringsforslag.

Udvalgets ordfører vil under forslaget 2. behandling redegøre for de stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* (Alfred Bøgh, Bertel Dahlgaard, Thorkil Kristensen, Peter Larsen, Anker Lau og Harald Nielsen) indstiller i henhold til de under forslaget 1. behandling i folketinget givne begrundelser lovforslaget til *forkastelse*. Under lovforslagets behandling i udvalget er det dokumenteret, at de foreslåede toldsætter for de vigtige varegrupper *metervarer* og *klædningsstykker* ikke blot betyder en overordentlig forhøjelse af den hidtidige toldbeskatning og toldbeskyttelse for disse varer, men tillige medfører

en meget højere nettotoldbeskyttelse end den tilsvarende svenske, som er gældende i henhold til de i Sverige i fjor gennemførte midlertidige ændringer af tekstiltolden.

Mindretallet må modsætte sig en sådan lovgivning, der gennem øgede byrder bidrager til at formindske det øvrige erhvervslivs, herunder eksporterhvervenes konkurrenceevne, og må også under hensyn til kommende forhandlinger vedrørende et fælles nordisk varemarked anse en dansk toldlovgivning af denne art for forkastelig.

Mindretallet vil under lovforslagets videre behandling i tinget yderligere belyse herhenhørende spørgsmål og søge lovforslagets gennemførelse hindret.

Et *andet mindretal* (Weikop) erkender, at der under udvalgsbehandlingen er foretaget ændringer, der efter mindretallets opfattelse betyder forbedringer, men forbeholder sig dog sin stilling til lovforslaget og vil nærmere redegøre herfor i tinget.

Et *tredie mindretal* (Aksel Møller, Poul Møller og Weikop) finder det rimeligt, at det ved de foreslåede toldforhøjelser for statskassen indvundne beløb anvendes til at lette omsætningsafgiften på tekstil- og beklædningsvarer. Mindretallet fremhæver til begrundelse de betydelige vanskeligheder, som tekstilomsætningsafgiften har påført såvel produktion som handel, og benytter den givne anledning til at pege på nødvendigheden af, at udløbet af omsætningsafgiften pr. 31. marts 1957 forberedes i god

tid, således at der ikke sker yderligere afbræk for erhvervet. Mindretallet har fundet det ønskeligt, at denne nødvendighed fastslås allerede nu, og vil derfor under lovforslagets behandling i tinget stille et forslag om motiveret dagsorden, hvorved linierne for en aftrapning af omsætningsafgiften skitseres.

Udvalget har med finansministeren drøftet det fra flere sider rejste spørgsmål om at skabe en domstolslignende ankeinstans, for hvilken spørgsmål vedrørende told-administrationens tariferingsafgørelser skulle kunne indbringes, og som — i samme omfang som hidtil finansministeren — skulle kunne træffe en endelig afgørelse heraf. Finansministeren var med udvalget enig i, at den hidtidige ordning bør tages op til revision, og at det rejste spørgsmål derfor bør undersøges og forhandles med de interesserede erhvervsorganisationer, hvorefter der skal udarbejdes et lovforslag tagende sigte på at få skabt en ankeinstans som foran nævnt. Ministeren erklærede, at han vil træffe foranstaltning til, at dette lovforslag kan fremsættes i folketingsåret 1956—57.

Finansministeren har i udvalget endvidere oplyst, at det er hans agt at foranledige et lovforslag om toldforvaltningen udarbejdet, men at det dog ikke på nuværende tidspunkt vil kunne forudses, hvornår et sådant lovforslag vil kunne fremsættes.

Udvalget har tillige med finansministeren drøftet de ligeledes fra flere sider rejste spørgsmål vedrørende kreditoplaget for værditoldbeskattede varer, og ministeren har udtalt, at der ikke ved administrationen vil ske indskrænkning i adgangen til at tage varer på kreditoplag, ligesom regnskabsafklæggelsen for kreditoplaget og afregningen ved kvartalsopgørelsen vil kunne ske efter hidtil gældende regler. Endelig har udvalget med finansministeren drøftet spørgsmålet om reglerne for og fremgangsmåden ved fastsættelsen af toldberegningens værdien for værditoldbeskattede varer.

Ministeren har, forsåvidt angår disse spørgsmål, iøvrigt henvist til følgende af ham herom afgivne skriftlige redegørelse:

Værdiansættelsen.

I de senere år er mere end en femtedel af det samlede toldprovenu opkrævet i form af værditold; i 1954 udgjorde værdi-

toldprovenuet således 45 mill. kr. af et samlet provenu på ialt 216 mill. kr. Den nu foreslåede udvidelse af det værditoldbeskattede vareområde vil betyde, at provenuet hidrørende fra værditold forøges til ca. 30 pct. af det samlede toldprovenu. Det er hensigten, at der med hensyn til fastsættelsen af toldberegningens værdien for tekstilvarer skal følges tilsvarende retningslinier som dem, der i en årrække har været lagt til grund for administrationen af det hidtidige allerede ret betydelige værditoldområde.

Bestemmelserne om fastsættelsen af toldberegningens værdien findes i toldlovens §§ 7—12 og i §§ 34—35 i lov nr. 436 af 19. november 1950. Hovedreglen indeholdes i toldlovens § 7, stk. 1, hvorefter en vares værdi til toldberegning er varens udførselspris — en gros — på det udenlandske indkøbssted på *købstidspunktet* med tillæg af emballageværdien samt forsendelsesomkostninger m. v. I praksis kan man herefter i langt de fleste tilfælde lægge den af den udenlandske leverandør fakturerede pris til grund for toldberegningen.

Da værdiansættelsen som nævnt bygger på engrosprisen på det udenlandske indkøbssted, kan sædvanlige forhandlerrabatter samt varerabatter (prisnedsættelsesrabatter) holdes udenfor toldberegningens værdien, og det samme gælder om mængderabatter, såfremt klarereren oplyser, at den pågældende rabat normalt ydes ved salg her til landet af varekvanta af samme størrelse som det, hvori indkøbet er sket.

På den anden side skal alle særrabatter — f. eks. prøverabatter eller rabatter, der kun indrømmes ved et bestemt salg eller ved salg til en bestemt køber — medregnes i toldberegningens værdien. Endvidere skal agentprovision medregnes til værdien, idet agentprovisionen betragtes som en omkostning ved varens salg fra udlandet til Danmark.

Det skal i denne forbindelse bemærkes, at tvivlsspørgsmål vedrørende fortolkningen af reglerne for værdiansættelsen er undergivet domstolsprøvelse. Der er endvidere ifølge toldlovens § 9 adgang til under de i nævnte bestemmelse angivne forudsætninger at få værdiansættelser prøvet ved en taksationsforretning af domstolsudmeldte sagkyndige.

I tilfælde, hvor toldvæsenet ikke mener at kunne fastslå den værdi, der i henhold

til toldlovens § 7 skal lægges til grund for toldberegningen, f. eks. ved levering til filialer, haves i lov nr. 436 af 19. november 1950 hjemmel til at beregne tolden af varens videresalgspris her i landet.

Såfremt spørgsmålet om rigtigheden af en af toldvæsenet i medfør af denne lovbestemmelse ansat toldberegningensværdi indankes for finansministeren, forelægges sagen et nævn (det såkaldte klagennæv).

Kontrolforanstaltningerne:

Ved indfortoldning af værditoldbeskattede varer påhviler det i henhold til bestemmelsen i toldlovens § 8 klarereren til toldvæsenet at afgive et duplikateksemplar af den af sælgeren til ham udfærdigede faktura. Denne duplikatfaktura skal bl. a. være forsynet med oplysning om varens art og mængde, tidspunktet for købet, betalingsvilkårene og øvrige salgsbetingelser samt med klarereren's erklæring om, at han indestår for fakturaens rigtighed, samt om, at der ikke i de fakturerede priser er fradraget rabat for kontant betaling eller anden særlig rabat, som ikke er udtrykkelig anført i fakturaen.

De til toldvæsenet således afgivne duplikatfakturaer opbevares i toldvæsenets fakturakontrol, der foretager en undersøgelse af, hvorvidt de i fakturaerne anførte varepriser opfylder de i toldlovens § 7 stillede krav til toldberegningensværdien, og om oplysningerne om købsbetingelser m. v. er rigtige, samt om eventuelle rabatter er fradragsberettigede. Denne efterkontrol består i en sammenligning af de priser, som de forskellige importører betaler for varer af samme art, ligesom der i fornødent omfang foretages eftersyn af importørernes forretningsbøger, øvrige regnskabsmateriale, korrespondance m. v.

De gennem mere end 30 år indhøstede erfaringer på dette område taler for, at den hidtil praktiserede fremgangsmåde også anvendes ved efterkontrollen af den nu foreslåede udvidelse af det værditoldbeskattede vareområde.

Kreditoplag:

De hidtil gældende regler for kreditoplag med værditoldbeskattede varer er i det store og hele tænkt bibeholdt. Ved tilførslen til oplaget skal tilskrivningen således ske med nettovægt og toldbeløb, og fraskrivningen

såvel ved transport til andet oplag som ved udførsel til udlandet skal ske med varenes nettovægt og debiteret toldbeløb. Afregningen for her i landet afhandlede varer er som hidtil tænkt foretaget på grundlag af varenes nettovægt og gennemsnitstold pr. enhed indenfor hvert løbe-nr.

Til brug ved kontrollen med de angivne værdiers rigtighed vil det være nødvendigt, at der ved udførsel og ved transport til andet oplag afgives et duplikateksemplar af den pågældende salgsfaktura.

Den nuværende ordning, hvorefter værditoldbeskattede varer ved transport til andet oplag skal forevises for toldvæsenet, tænkes afskaffet, således at kontrollen med transporterne mellem oplagene fremtidig agtes baseret på transportanmeldelsen med vedhæftet duplikateksemplar af salgsfakturaen samt på virksomhedens almindelige regnskab.

Afskrivning i kreditoplaget ved udførsel til udlandet af værditoldbeskattede varer, der ikke er underkastet nogen behandling her i landet, vil kunne ske efter de hidtil gældende regler.

Afregningen med kreditoplagshaverne tænkes foretaget som hidtil efter den kvartårige opgørelse (generalforklaringen) og — som nævnt — på grundlag af nettovægten og gennemsnitstolden pr. enhed for de i det forløbne kvartal afhandlede varer.

Ændringsforslag.

Af *finansministeren*, tiltrådt af et flertal (Einer-Jensen, Poul Hansen [Grenaa], Lars P. Jensen, Peter Kristensen [Aalborg], Aksel Møller, Poul Møller, Viola Nørlov, Lars M. Olsen, Hans Rasmussen, Robert Sørensen og Weikop):

Til § 1.

1) Efter anmærkningen til løbe-nr. 3 indsættes:

Efter løbe-nr. 8 b indsættes følgende ny anmærkning:

Anm. 3 til løbe-nr. 8 b. Toldbestyrelsen bebyrdes til på nærmere fastsatte vilkår at tilstå toldfri indførsel af ammoniakvand til anvendelse som foderstof.

2) I teksten til løbe-nr. 16 a udgår: „af cellulosederivater“.

3) ad løbe-nr. 61.

Toldsatsen „af værdien 12½ pct.“ ændres til: „af værdien 15 pct.“.

4) ad løbe-nr. 62 b.

Toldsatsen „af værdien 10 pct.“ ændres til: „af værdien 7½ pct.“.

5) ad løbe-nr. 62 c.

Toldsatsen „af værdien 18 pct.“ ændres til: „af værdien 15 pct.“.

6) I teksten til løbe-nr. 76 e tilføjes efter „knapper“: „; brillestel og dele heraf“.

7) ad løbe-nr. 106.

Toldfriheden ændres til: „af værdien 2½ pct.“.

8) ad løbe-nr. 108.

Toldsatsen „af værdien 10 pct.“ ændres til: „af værdien 12½ pct.“.

9) ad løbe-nr. 109.

Toldsatsen „af værdien 10 pct.“ ændres til: „af værdien 12½ pct.“.

10) Efter løbe-nr. 122 a indsættes:

Løbe-nr. 134 a udgår, og i stedet for indsættes:

— kaffeekstrakt:

134 a — i pakninger, hver indeholdende ikke over 200 g, færdige til detailsalg. . . .	1 kg 4 kr. 30 øre efter undersøgelse
134 b — ellers.	1 kg 6 kr. 25 øre efter undersøgelse

11) Punkt 26 i „Almindelige bestemmelser“ til gruppen „Manufakturvarer og tekstilstoffer“ udgår, og i stedet for indsættes: 26. Kreditoplagsbestemmelser.

Følgende varer er kreditoplagsberettigede:

Varer, henhørende under nr. 155—160, 161.5, 161.7—8, 162.1—2, 162.4, 163, 164, 165.1—2, 165.4, 166.1—3, 166.5, 166.7, 169, 4—6, 179, 183.1—4, 183.6 og 183.9. Ude-

lukkede fra kreditoplag er dog varer (undtaget syede sække), der har modtaget en yderligere forarbejdning end blot sømning og kantning, samt varer, der fortoldes efter bestemmelserne i punkt 2.

12) Efter punkt 26 i „Almindelige bestemmelser“ til gruppen „Manufakturvarer og tekstilstoffer“ indsættes som nyt punkt:

27. Tarabestemmelser.

Tara ansættes efter undersøgelse.

13) ad løbe-nr. 155.4.

Efter toldsatsen „a. v. 12½ pct.“ indsættes: „, jfr. dog anm. 3“.

14) ad løbe-nr. 156.4.

Efter toldsatsen „a. v. 12½ pct.“ indsættes: „, jfr. dog anm. 3“.

15) ad løbe-nr. 157.3.

Efter toldsatsen „a. v. 12½ pct.“ indsættes: „, jfr. dog anm. 3“.

16) ad løbe-nr. 158.4.

Toldsatsen „a. v. 5 pct.“ ændres til: „a. v. 3 pct.“.

17) ad løbe-nr. 159.4.

Toldsatsen „a. v. 5 pct.“ ændres til: „a. v. 3 pct.“.

18) ad løbe-nr. 160.4.

Toldsatsen „a. v. 5 pct.“ ændres til: „a. v. 3 pct.“.

19) Løbe-nr. 161.7 udgår, og i stedet for indsættes:

7. sejl- og presenningdug.	a. v. 3 pct.
8. andre varer.	a. v. 5 pct.

20) Efter anmærkning 2 til afsnit A „Spindestoffer, garn og almindelige metervarer“ indsættes følgende ny anmærkning:

3. For under løbe-nr. 155.4, 156.4 og 157.3 hørende uldne metervarer af vægt 250 g eller derover pr. m² beregnes tolden dog ikke med et højere beløb end 3 kr. 50 øre pr. m². Henførsel under denne toldsats er betinget af, at klarereren i klareringsangivelsen angiver bredde- og længdemål for hver kvalitet.

21) ad løbe-nr. 166.4.
Toldsatsen „a. v. 5 pct.“ ændres til: „a. v. 3 pct.“.

22) ad løbe-nr. 167.1.
Toldsatsen „a. v. 3 pct.“ ændres til: „1 kg 50 øre“.

23) ad løbe-nr. 168.2.
Toldsatsen „a. v. 5 pct.“ ændres til: „a. v. 7½ pct.“.

24) Løbe-nr. 171 udgår, og i stedet for indsættes:

- 171.1. *Sigteflor* af silke til mølleribrug el. lign. industrielt anvendelse . . . fri
2. *Filterdug* til industrielt anvendelse a. v. 7 pct.

25) Løbe-nr. 176 udgår, og i stedet for indsættes:

- 176.1. *Varer pålagt selvklæbende masse* a. v. 8 pct.
2. *Bandager* a. v. 10 pct.
3. *Elastikstrømper* a. v. 5 pct.

26) ad løbe-nr. 178.3.
Toldsatsen „a. v. 5 pct.“ ændres til: „a. v. 3 pct.“.

27) Løbe-nr. 178.4 udgår, og i stedet for indsættes:

- andre varer:
4. trykdug a. v. 4 pct.
5. andet a. v. 10 pct.

28) I anmærkning I til afsnit C. „Vat, filt og forskellige varer til specielle formål“ udgår „og 173“, og i stedet for indsættes: „173 og 178.4“.

29) Løbe-nr. 182.3 udgår, og i stedet for indsættes:

3. med hovedstof af uld . . . a. v. 20 pct.
4. med andet hovedstof . . . a. v. 22½ pct.

30) Under løbe-nr. 183.5 ændres toldsatsen „a. v. 5 pct.“ til: „a. v. 3 pct.“.

31) Løbe-nr. 183.8 udgår, og i stedet for indsættes:

- af andet materiale:
8. varer af sejl- og presenningdug a. v. 3 pct.
9. andre varer a. v. 5 pct.

32) Efter løbe-nr. 281 indsættes:

- Løbe-nr. 294 ændres til at lyde således:
- 294 — med hårbeklædning, uberedte eller beredte, samt kunstigt hårpelsværk, herfra dog undtaget uberedte hestehuder, oksehuder og kalveskind og uberedte eller beredte, ufarvede almindelige fåre-, lamme- og gedeskind samt andre skind, som indføres af garverier til fremstilling af læder og skind (vaskeskind m. v.):
- a — uberedte skind og huder af værdien 18 pct.
- b — andet af værdien 28 pct.

33) ad løbe-nr. 358 a.
Toldsatsen „af værdien 5 pct.“ ændres til: „af værdien 3 pct.“.

Til § 2.

34) Foran ad § 4 indsættes:

„ad § 2.

I punkt a, 2. punktum, udgår ordene „uberedte eller“.

35) Foran ad § 4 indsættes:

„ad § 3.

Punkt v. affattes således:
„v. af trafikflyvemaskiner til brug i rute-fart og af dele og udstyr til disse samt af det i lufthavne ved trafikflyvning anvendte typiske luftfartsudstyr“.

36) I den foreslåede affattelse af § 30 affattes stk. 1 således:

„Stk. 1. Værditoldbeskattede varer tilføres oplaget med angivelse af klareringsnummer, fakturanummer, mængde og toldbeløb“.

37) I den foreslåede affattelse af § 30 affattes stk. 3, 2. punktum, således:

„Ligeledes har toldvæsenet ret til i det omhandlede forhold at efterse kreditoplags-

haverens forretningsbøger og øvrige regnskabsmateriale“.

38) Foran ad § 43 indsættes:

„Som ny paragraf indsættes:

„§ 38.

For det til fremstilling af foerstoffer af kunstsilke anvendte garn af kunstsilke kan den af fabrikanten bevislig erlagte indfør-

selstold tilbagebetales efter nærmere af toldbestyrelsen fastsatte regler.““

Ny paragraf.

39) Efter § 6 indsættes:

„§ 7.

Denne lov træder i kraft den 26. marts 1956.“

Alfred Bøgh.

Bertel Dahlgaard.

Einer-Jensen,
formand.

Poul Hansen (Grenaa).

Lars P. Jensen,
ordfører.

Peter Kristensen (Aalborg),
næstformand.

Thorkil Kristensen.

Peter Larsen.

Anker Lau.

Aksel Møller.

Poul Møller.

Harald Nielsen.

Viola Nørlov.

Lars M. Olsen.

Hans Rasmussen.

Robert Sørensen.

Weikop.

Bilag

Fortegnelse over organisationer og private, der har rettet henvendelse til udvalget.

- | | |
|---|---|
| <p>Hans M. Clausen.
Foreningen af Grossist-Importører i Sejl- & Presenningsdug.
Kaj Reesen.
W. Winsløw.
Rederiforeningen af 1895.
Grosserer-Societetets Komité.
Nordisk Plaster Industri A/S.
Pelsbranchens Fællesråd.
I. Frederiksen & Co., Erhard Jørgensen,
Odense Vatfabrik A/S, J. P. Schmidt,
Kolding Vatfabrik A/S, H. P. Højer,
A/S De forenede Vatfabriker, S. V. Møller.
A/S Roulunds Fabriker.
Plastic-Sammenslutningen.
Danske Husmødres Forbrugerråd.
Håndværksrådet.
Foreningen af Lædervaregrossister i Danmark.
Den danske Kamelhårs Skofabrik.
Andreas Henningsen & Co.
Foreningen af danske Skotøjsgrossister.
Den kgl. Porcelænsfabrik A/S.
Lædervareforeningen for Danmark.
De samvirkende danske Landboforeninger og De samvirkende danske Husmandsforeninger.</p> | <p>Organisationen af Fabrikanter og Forhandlere indenfor den kirurgiske og medicinske Branche.
Dansk Rayon Væveri.
Provinshandelskammeret.
Dansk Textil Union.
De danske Handelsforeningers Fællesorganisationer.
Jens Villadsens Fabriker A/S.
Textilfabrikantforeningen.
J. Goldstein & Søn.
Brancheforeningen for Optik- og Urgrossister.
Porcelænsfabriken Danmark.
Danske Importagenters Forening.
Dansk Linoleumsimportør Forening.
Skandinavisk Filtfabrik.
Foreningen for Barnevognsindustrien.
Oswald Christensen, Vejle.
Trygve Ovesen, Ikast.
Foreningen af danske Barnevognsfabrikanter.
Beklædningsindustriens Sammenslutning.
Foreningen af danske Manufaktur-Grossister.</p> |
|---|---|