

Forslag

til

Lov om ændring i lov om oprettelse af en landsskatteret og om tilsynet med skatteligningen m. v.

Fremsat den 21. oktober 1955 af *finansministeren*.

§ 1.

I lov nr. 108 af 31. marts 1938 om oprettelse af en landsskatteret og om tilsynet med skatteligningen m. v. sker følgende ændringer:

Til § 2.

I § 2, stk. 1, udgår ordene „, der sorterer direkte under Generaldirektøren for Skattevæsenet“.

Til § 3.

I § 3, stk. 7, ændres „3“ til „2“.

Til § 8.

§ 8 affattes således:

Stk. 1. Landsskatteretten består af en formand og 2 viceformænd, der alle udnævnes af kongen, samt 22 medlemmer, hvoraf 10 vælges af folketinget og 12 af finansministeren. Formanden, viceformændene og mindst 3 af de af finansministeren valgte medlemmer skal opfylde betingelserne for at kunne blive landsdommer. Af de medlemmer, der vælges af finansministeren, skal endvidere 4 medlemmer være repræsentanter for landbruget, industrien eller håndværket, handelen og arbejderne. Folketingets og finansministerens valg af medlemmer gælder for 6 år; tillægsvalg gælder kun for den tilbageværende del af valgtiden. Medlemmerne lønnes med honorarer, hvis størrelse fastsættes ved finansloven.

Stk. 2. Retten kan ikke træffe nogen afgørelse, medmindre foruden formanden eller en af viceformændene mindst 2 medlemmer deltager i afgørelsen. I tilfælde af stemme-

lighed er formandens eller vedkommende viceformands stemme afgørende.

Stk. 3. Når retten under hensyn til omfanget af dens arbejde finder det påkrævet, kan retten bestemme, at kontorchefer ved retten skal deltage i afgørelsen af klager over ansættelser af indkomst og formue. I sådanne tilfælde har vedkommende kontorchef samme beføjelser som en viceformand; er voteringen ikke enstemmig, overgår klagen dog til behandling efter reglerne i stk. 2.

Stk. 4. Rettens forretningsorden fastsættes af finansministeren.

Til § 14.

I § 14, stk. 1, udgår 2. punktum.

Til § 18.

§ 18 affattes således:

Stk. 1. Når skøde på fast ejendom indleveres til oppebørselsmyndigheden til forsyning med påtegning i henhold til § 23 i lov nr. 112 af 1. april 1922 om afgifter ved tinglysning m. v., jfr. lovebekendtgørelse nr. 100 af 23. april 1929, er skødemodtageren pligtig til på et af finansministeren fastsat skema („salgsindberetning“) at meddele oplysning om overdragelsen og om vilkårene for denne. Oppebørselsmyndigheden må ikke forsyne skødet med påtegning om ejendomsskylden, før behørig salgsindberetning er modtaget.

Stk. 2. Finansministeren kan bestemme, at salgsindberetningen skal afgives i indtil 3 eksemplarer.

Stk. 3. De modtagne salgsindberetninger skal af oppebørselsmyndighederne tilstilles ligningsdirektoratet og andre myndigheder efter nærmere af finansministeren fastsatte regler.

Til § 20.

§ 20 affattes således:

Finansministeren kan beskikke lignings-

chefer i ligningsdirektoratet til i ligningsdirektørens forfald at fungere som formand for ligningsrådet.

§ 2.

Denne lov træder i kraft den 1. januar 1956, dog at ændringerne til § 18 først skal have gyldighed fra den 1. april 1956 at regne.

Bemærkninger til lovforslaget.

Ved lov nr. 108 af 31. marts 1938 om oprettelse af en landsskatteret og om tilsynet med skatteligningen m. v. ophævedes landsoverskatterådet og overskyldrådet, som hidtil såvel med hensyn til tilsynet og revisionsvirksomheden som med hensyn til klagepåkendelsen havde været de øverste instanser for ansættelse til indkomst- og formueskat og for vurdering af fast ejendom til beskatning. I stedet for oprettedes ligningsdirektoratet og ligningsrådet, der i forening skulle overtage de opgaver, som havde påhvilet landsoverskatterådet og overskyldrådet, med undtagelse af klagepåkendelsen, der overgik til den samtidig oprettede landsskatteret.

I overensstemmelse med, hvad der var meningen ved lovens givelse, blev såvel ligningsdirektoratet og ligningsrådet som landsskatteretten delt i to afdelinger: en for ansættelse af indkomst og formue (afdeling 1) og en for vurdering af fast ejendom (afdeling 2).

I henhold til lovens § 6 har finansministeren ved bekendtgørelse nr. 298 af 7. juli 1942 fastsat nærmere regler for ligningsdirektoratets og ligningsrådets virksomhed, og i henhold til lovens § 8, stk. 3, har finansministeren under samme dato (nr. 299) fastsat forretningsordenen for landsskatteretten.

Antallet af klagesager er omtrent tredoblet siden 1938. I de første efterkrigsår var stigningen i antallet af klager over ansættelser af indkomst og formue særlig voldsom, hvilket medførte en betydelig ophobning af sager i rettens afdeling 1. Efter 1938-loven udgør antallet af medlemmer i landsskatteretten 14, hvoraf de 9 virker ved rettens afdeling 1. For at imødegå den stigende sagsbeholdning i denne afdeling blev medlemsantallet fra og med finansåret 1952—53 midlertidigt forøget med 4, som alle placeredes i afdeling 1. Denne foranstaltning har dog ikke vist sig tilstrækkelig effektiv, idet klagebehandlingen fortsat tager længere tid end

forsvarligt, uanset at der i de senere år er sket en mindre nedgang i klageantallet. Det må anses for nødvendigt, at der træffes foranstaltninger, der kan tjene til at fremskynde klagebehandlingen, og da der ikke er nogen grund til at tro, at klageantallet i fremtiden vil gå mærkbart ned, må de foranstaltninger, der træffes, være af varig karakter.

Ved nærværende lovforslag foreslås det (forslaget til § 8, stk. 1), at medlemsantallet forøges fra 18 til 22, samt at der oprettes 2 stillinger som viceformænd ved retten, en i hver af rettens afdelinger. Det vil herved blive muligt at give retsformanden en arbejdsmæssig aflastning, der må anses for nødvendig på grund af stigningen i sagsantallet.

Det er yderligere foreslået (forslaget til § 8, stk. 3), at retten skal kunne bestemme, at kontorchefer ved retten skal kunne deltage i afgørelsen af klager over ansættelser af indkomst og formue. Dette skal kunne ske, når retten finder det påkrævet under hensyn til omfanget af dens arbejde. En sådan foranstaltning kan sættes ind dels for at fremskynde afviklingen af de sager, som henligger uafgjort ved retten, dels for at imødegå en stigning i antallet af uafgjorte sager, såfremt antallet af klager, der indbringes for retten, måtte vise stigende tendens.

Endelig har man foreslået (forslaget til § 8, stk. 2), at det skal være tilstrækkeligt til klagesagers afgørelse, at der i påkendelsen foruden formanden eller en af viceformændene (kontorcheferne) deltager 2 retsmedlemmer, medens der nu foruden formanden skal deltage 4 medlemmer i afgørelsen. Denne begrænsning af antallet af de i afgørelsen deltagende medlemmer anser man for sagligt fuldt forsvarlig, og den vil være en nødvendig forudsætning for, at man skal kunne opnå den tilsigtede hurtigere afgørelse af sagerne.

Idet bemærkes, at lovforslaget ikke tager sigte på en revision af loven af 31. marts 1938, men alene går ud på at foreslå sådanne ændringer, som er anset

for nødvendige til at sætte landsskatteretten i stand til at fremme behandlingen af klagesagerne, skal man med hensyn til de enkelte bestemmelser i forslaget anføre følgende:

Til forslaget § 1.

Til § 8.

Med hensyn til stk. 1 henvises til de indledende bemærkninger. Efter de nugældende regler skal retsformanden opfylde betingelserne for at kunne blive landsdommer. Samme krav må stilles til viceformændene. Efter loven af 1938 skulle 6 af rettens medlemmer vælges af rigsdagen og 8 af finansministeren. Af de midlertidige medlemmer vælges de 3 af folketinget, medens finansministeren vælger det 4. medlem. Af de 22 medlemmer, som nu er foreslået, skal folketinget efter forslaget vælge 10 og finansministeren 12 medlemmer.

Med hensyn til stk. 2 og 3 henvises ligeledes til de indledende bemærkninger. Ved den i stk. 3 foreslåede regel åbnes der adgang for retten til, når den under hensyn til omfanget af sit arbejde finder det påkrævet, at bestemme, at kontorchefer ved retten skal kunne deltage i afgørelsen af klagesager vedrørende ansættelser af indkomst og formue. Til afgørelsen af de således behandlede sager kræves der efter forslaget en enstemmig votering; ellers overgår vedkommende sag til behandling efter reglerne i stk. 2. Ved oprettelsen af en stilling som viceformand i rettens afdeling 2 vil en kontorchefsstilling her kunne frigøres, idet det er tanken, at denne viceformand skal lede afdelingens kontor ved siden af sin virksomhed som viceformand, hvilket arbejdsmæssigt vil være muligt under hensyn til, at det kontormæssige arbejde i denne afdeling aflastes derved, at vurderingsklagerne i alt væsent-

ligt forberedes kontormæssigt i ligningsdirektoratet. Den kontorchefsstilling, som herved bliver frigjort, tænkes henlagt til rettens afdeling 1.

Til § 14.

Man finder, at de nærmere regler for rettens indhentning af oplysninger bør fastsættes i forretningsordenen, ikke i loven, og det er hensigten at udforme regler herom i forretningsordenen.

Til § 18

Forslaget er i overensstemmelse med et af forvaltningsnævnet udarbejdet forslag til en ændret fremgangsmåde ved indgivelse af salgsindberetning fra købere af fast ejendom til brug ved vurderings- og ligningsarbejdet. Efter den nugældende ordning skal salgsindberetning indgives til tinglysningskontoret samtidig med skødets indgivelse til tinglysning, medens efter den nu foreslåede ordning salgsindberetning skal indgives til oppebørselsmyndigheden samtidig med skødets indlevering til denne til forsyning med påtegning om ejendomsskyldværdien m. v. I forhold til den nugældende ordning indebærer den foreslåede nyordning adskillige praktiske fordele, og det findes mere naturligt, at det arbejde, der fra myndighedernes side skal foretages i forbindelse med modtagelsen og videresendelsen af salgsindberetning, henlægges til oppebørselsmyndighederne i stedet for som nu til tinglysningsmyndighederne. Der bliver brug for 3 eksemplarer af salgsindberetningerne. Under hensyn til, at alle disse eksemplarer efter forslaget skal udfærdiges af køberen, bemærkes, at det er tanken at indrette skemaet til salgsindberetning 3-fløjet, således at alle 3 eksemplarer kan udfærdiges på een gang ved gennemslag eller gennemskrivning.