

Forslag

til

Lov om kommunal indkomstskat m. m.

Fremsat den 21. oktober 1955 af *indenrigsministeren*.

Afsnit I. Den kommunale indkomstskat.

A. Skattepligten.

§ 1.

Stk. 1. Enhver person, der opfylder de almindelige betingelser for fuld indkomstskattepligt til staten, jfr. statsskattelovens §§ 20—21 og 23—25, er pligtig at svare kommunal indkomstskat efter reglerne i nærværende lov.

Stk. 2. Med hensyn til den kommunale skattepligts indtræden og ophør gælder de for indtræden og ophør af indkomstskattepligt til staten til enhver tid gældende regler.

§ 2.

Stk. 1. Personer, der i medfør af § 1 er undergivet kommunal skattepligt, er for hvert kvartal af skatteåret pligtige at svare skat til den kommune, i hvilken de den første dag i kvartalet har bolig til rådighed eller — i mangel af bolig her i landet — personligt ophold, forudsat at denne tilknytning til kommunen har været eller kommer til at vare mindst 3 måneder uden afbrydelse.

Stk. 2. Flytter en skatteyder fra en kommune, vedvarer skattepligten til fraflytningskommunen, indtil der i medfør af reglen i stk. 1 indtræder skattepligt til en ny kommune.

Stk. 3. Sker flytningen den 1. dag i et kvartal, anses skatteyderen ved anvendelsen af reglen i stk. 1 som havende bolig, henholdsvis ophold, i tilflytningskommunen.

§ 3.

Har en skatteyder den første dag i et kvartal bolig, der begrunder skattepligt (jfr. § 2), til rådighed i flere kommuner, tilfalder skatten for det pågældende

kvartal den af kommunerne, hvori han i det nærmest forudgående kvartal har haft personligt ophold det største antal dage. Har han i dette kvartal ikke opholdt sig i nogen af kommunerne, eller har hans ophold i disse været af lige stor varighed, afgør indenrigsministeren, hvilken af kommunerne skatten skal tilfalde.

§ 4.

Ved skattepligts indtræden eller genindtræden er skatteyderen pligtig at svare skat til den kommune, hvor han på tidspunktet for skattepligtens indtræden eller genindtræden har den i § 2 omhandlede tilknytning, selv om denne tilknytning ikke kommer til at vare 3 måneder.

§ 5.

Stk. 1. Den skat, som for tiden indtil skatteårets udgang måtte påhvile en kvinde, der indgår ægteskab, jfr. statsskattelovens § 28, tilfalder den kommune, hvortil hun er skattepligtig ved ægteskabets indgåelse. Ved afgørelsen heraf kommer tiden efter ægteskabets indgåelse ikke i betragtning.

Stk. 2. Den skat, som i tilfælde af en skatteydere død vil være at udrede indtil skatteårets udgang, jfr. statsskattelovens § 30, tilfalder den kommune, hvortil afdøde ved dødsfaldet var skattepligtig.

§ 6.

Er det ikke muligt efter foranstående bestemmelser at afgøre, til hvilken kommune en person er skattepligtig, tilfalder skatten den kommune, der nærmest må betragtes som den pågældendes hjemstedskommune. I tvivlstilfælde træffer indenrigsministeren den endelige afgørelse.

B. Skattens beregning.

§ 7.

Den kommunale indkomstskat udskrives dels som en almindelig indkomstskat, der tilfalder den kommune, hvortil skatteyderen efter reglerne i afsnit A er skattepligtig, dels som en tillægsskat, der tilfalder den i § 16 omhandlede kommunale tilskuds-fond.

§ 8.

Stk. 1. Den almindelige kommunale indkomstskat beregnes på grundlag af den til statskat foretagne ansættelse af indkomsten efter fradrag i medfør af bestemmelserne i stk. 2—4.

Stk. 2. For selvstændigt skattepligtige personer gives der et skattefrit fradrag (personfradrag), der for hvert skatteår fastsættes af kommunalbestyrelsen og højst kan udgøre 1 500 kr. Mand og hustru, der sambeskattes, får hver et personfradrag som nævnt.

Stk. 3. Det i stk. 2 nævnte fradrag kan for nedennævnte grupper af skatteydere forhøjes indtil 3 000 kr.:

- a) Personer, der ved begyndelsen af et skatteår oppebærer eller er kendt berettiget til at oppebære aldersrente, invaliderente, den i folkeforsikringslovens § 62 omhandlede ydelse eller hjælp til kronisk syge i henhold til forsorgslovens §§ 247 og 248, eller som på nævnte tidspunkt vil være fyldt 65 år.
- b) Enker og enkemænd, der ved begyndelsen af et skatteår vil være fyldt 40 år.

Forhøjelsen af fradraget skal for hver af de to gruppers vedkommende være den samme for alle skatteydere, der omfattes af gruppen. Beslutning om forhøjelse af fradraget træffes af kommunalbestyrelsen i forbindelse med vedtagelsen af det årlige overslag.

Stk. 4. Er den til grund for ansættelsen liggende indkomstperiode kortere eller længere end 12 måneder, vil det nævnte fradrag være at nedsætte, henholdsvis at forhøje forholdsmæssigt, jfr. statsskattelovens § 36, stk. 3.

Stk. 5. Forinden skattens beregning afrundes indkomsten, efter at fradrag er foretaget, nedefter til det nærmeste med 50 delelige kronebeløb.

§ 9.

Den almindelige kommunale indkomstskat svares med den af kommunalbestyrelsen for det pågældende skatteår fastsatte skatteprocent, der skal angive det procentvise forhold mellem på den ene side det beløb, der ifølge kommunens overslag skal udskrives som kommunal indkomstskat, og på den anden side summen af de i medfør af § 8 reducerede indkomstbeløb. Skatteprocenten beregnes med 1 decimal; såfremt der ved beregningen fremkommer flere decimaler, bortkastes disse, og den første decimal forhøjes med 1.

§ 10.

Den kommunale tillægsskat svares alene i kommuner, hvis skatteprocent for vedkommende skatteår er mindre end den i § 11 omhandlede tillægsskatteprocent, og påhviler alene skatteydere, hvis ansatte indkomster efter fradrag i medfør af § 8 overstiger 16 000 kr. Skatten svares af den del af den reducerede indkomst, der overstiger 16 000 kr., med en procentsats, der udgør forskellen mellem tillægsskatteprocenten og kommunens skatteprocent.

§ 11.

Stk. 1. For hvert skatteår fastsættes efter de i stk. 2 givne regler en procent, der benævnes tillægsskatteprocenten. Denne procent bekendtgøres af indenrigsministeren senest den 31. januar forud for skatteåret.

Stk. 2. Til brug ved fastsættelsen af tillægsskatteprocenten beregnes for hvert skatteår den procentsats, der angiver forholdet mellem på den ene side summen af de beløb, der i det pågældende skatteår er udskrevet som almindelig kommunal indkomstskat af den del af de reducerede indkomster (jfr. § 8), der overstiger 16 000 kr., og på den anden side summen af de beløb, hvormed de reducerede indkomster overstiger 16 000 kr. Den således udfundne procentsats, forhøjet med 4 og afrundet nedad til nærmeste hele tal, udgør tillægsskatteprocenten for det følgende skatteår.

Stk. 3. Indenrigsministeren fastsætter de nærmere bestemmelser om tilvejebringelse af materialet til brug ved tillægsskatteprocentens beregning.

§ 12.

Stk. 1. Beregnede skattebeløb afrundes nedefter til nærmeste hele antal kroner.

Stk. 2. Skatteberegningen sker, indtil skatterådets prøvelse af den foreløbige ligning er tilendebragt, på grundlag af de foreløbige ansættelser. Beregningen foretages af den kommunale ligningsmyndighed umiddelbart efter afslutningen af den foreløbige ligning.

Stk. 3. Omberegninger af den på grundlag af den foreløbige ligning beregnede skat, som nødvendiggøres af ændringer i den foreløbige ansættelse, foretages af den kommunale ligningsmyndighed umiddelbart efter modtagelsen af afgørelsen om ændringen i ansættelsen.

C. Skattens opkrævning m. m.

§ 13.

Stk. 1. Den kommunale indkomstskat forfalder til betaling samtidig med indkomstskatten til staten for personer og med samme betalingsfrist.

Stk. 2. I tilfælde, hvor det som følge af bestemmelsen i stk. 1 måtte blive nødvendigt at foretage omlægning af de hidtil gældende terminer for betaling af den kommunale skat, kan indenrigsministeren, når forholdene i særlig grad findes at tale derfor, tillade, at omlægningen sker gradvis over et tidsrum af højst 5 år.

Stk. 3. Iøvrigt finder de i statskatte-lovens kapitel 17 indeholdte regler om opkrævning m. v. tilsvarende anvendelse på den kommunale indkomstskat.

Stk. 4. De for opkrævning m. v. af den kommunale indkomstskat herefter gældende regler finder tillige anvendelse med hensyn til de kirkelige afgifter.

§ 14.

Med hensyn til virkningerne af urigtig selvangivelse m. m. gælder de derom i statskattelovens kapitel 16 indeholdte bestemmelser.

§ 15.

Eftergivelse af kommunal indkomstskat kan kun finde sted i ganske særlige tilfælde, når den skattepligtiges indtægt som følge af sygdom, dødsfald, trykkende familieforhold, indkaldelse til

militærtjeneste, arbejdsløshed eller andre lignende forhold er blevet væsentligt mindre end den indkomst, hvoraf skatten er beregnet, og den pågældendes formueforhold iøvrigt skønnes at være til hinder for betaling af det fulde skattebeløb. Om eftergivelse skal der indgives skriftligt andragende til kommunalbestyrelsen, og beslutning om eftergivelse skal — efter at den pågældendes økonomiske forhold er blevet undersøgt — træffes af kommunalbestyrelsen i et af sammes møder. Ingen kan for noget kvartal opnå eftergivelse af mere end halvdelen af kvartalets skat; hvor eftergivelse finder sted på grund af sygdom, dødsfald eller iøvrigt undtagelsesvis, hvor ganske særlige omstændigheder måtte tale derfor, kan eftergivelse dog efter omstændighederne tilstås med indtil 2 trediedele af kvartalets skat.

Afsnit II. Tilskud til kommunerne.

§ 16.

Der oprettes en kommunal tilskudsfond, hvortil den i medfør af § 10 opkrævede kommunale tillægsskat indbetales. Til fonden indbetales desuden de midler, der ved nærværende lovs ikrafttræden måtte være i behold i den fælleskommunale udligningsfond.

§ 17.

Stk. 1. Den kommunale tillægsskat indbetales af kommunalbestyrelserne til statskassen på tilskudsfondens vegne med en fjerdedel ad gangen senest henholdsvis den 15. september, 15. december, 15. marts og 15. juni.

Stk. 2. For opkrævning af den kommunale tillægsskat oppebærer kommunerne et vederlag af samme størrelse som det til enhver tid gældende vederlag for opkrævning af indkomstskat til staten.

Stk. 3. Statskassen godskriver tilskuds-fonden en rentegodtgørelse af 4 pct. årlig af det beløb, som statskassen til enhver tid ligger inde med på fondens vegne.

§ 18.

Stk. 1. Af fondens midler yder indenrigsministeren efter indstilling fra det i stk. 2 nævnte råd og med tilslutning fra folketingets finansudvalg tilskud til kommu-

nerne indenfor de i §§ 19—21 angivne rammer.

Stk. 2. Til over for indenrigsministeren at afgive indstilling om anvendelse af fondens midler m. v. nedsætter ministeren et råd på 8 medlemmer, af hvilke 1, der skal være tjenestemand under indenrigsministeriet, beskikkes til formand. Af rådets øvrige medlemmer udnævnes 1 efter indstilling af finansministeren, 1 efter indstilling af Københavns magistrat, 1 efter indstilling af Den danske Købstadforening, 1 efter indstilling af De samvirkende Sognerådsforeninger i Danmark, 1 efter indstilling af foreningen Bymæssige Kommuner og 1 efter indstilling af Amtsrådsforeningen i Danmark. Udgifterne i forbindelse med rådets virksomhed afholdes af fondens midler.

§ 19.

Stk. 1. Til nedsættelse af den amtskommunale grundskyld ydes der tilskud indtil et samlet beløb af 8 mill. kr. årlig for hver påbegyndt halve procent, landbrugets forrentningsprocent af den investerede kapital i det skatteår nærmest forudgående kalenderår har været mindre end 4.

Stk. 2. Landbrugets forrentningsprocent beregnes for hvert kalenderår af Det statistiske Departement under anvendelse af Det landøkonomiske Driftsbureaus efter den hidtil benyttede fremgangsmåde for de regnskabsførende brug foretagne regnskabsopgørelser for det sidst forløbne regnskabsår, henført til kalenderåret under hensyntagen til prisforholdene i dette.

Stk. 3. Det bliver for det enkelte regnskabsår at fastsætte, hvilket beløb der herefter skal ydes som tilskud, hvorledes beløbet skal fordeles på de enkelte amtskommuner, samt for hvilke grupper af ejendomsbesiddere den amtskommunale grundskyld skal nedsættes.

§ 20.

Stk. 1. Blandt de kommuner, hvori mindst halvdelen af indbyggerne efter Det statistiske Departements opgørelse over den senest afholdte almindelige folketælling er bosat i bymæssige bebyggelser, fordeles der et samlet beløb af indtil 10 mill. kr. årlig for hver påbegyndt procent, den af Det statistiske Departement beregnede arbejdsløshedsprocent for det skatteår nær-

mest forudgående kalenderår, opgjort på grundlag af den reducerede ledighed blandt de arbejdsløshedsforsikrede, måtte overstige 15.

Stk. 2. Det bliver for det enkelte regnskabsår at fastsætte, hvilket beløb der herefter skal ydes som tilskud, og hvorledes beløbet skal fordeles blandt kommunerne.

§ 21.

Til særlig vanskeligt stillede kommuner kan der årligt fordeles et beløb af indtil 5 mill. kr.

Afsnit III. Ikrafttræden m. v.

§ 22.

Denne lov, der ikke gælder for Færøerne og Grønland, finder første gang anvendelse for skatteåret 1956—57.

§ 23.

Samtidig med denne lovs ikrafttræden ophæves:

- a) De endnu gældende bestemmelser i lov nr. 85 af 15. maj 1903 om ændringer i den kommunale beskatning, bortset fra lovens § 35, stk. 1.
- b) Lov nr. 110 af 18. april 1910 om indkomstskat til Københavns kommune, således som denne er ændret ved lov nr. 12 af 23. jan. 1914, lov nr. 671 af 22. dec. 1919, lov nr. 25 af 30. jan. 1925, lov nr. 66 af 1. marts 1943, lov nr. 54 af 27. febr. 1947 og lov nr. 123 af 13. april 1954.
- c) Lov nr. 87 af 25. marts 1933 om købstadkommunernes styrelse § 25.
- d) Lov nr. 28 af 18. febr. 1937 vedrørende personlig skat til kommunen, således som denne er ændret ved lov nr. 108 af 31. marts 1938, lov nr. 392 af 12. juli 1946, lov nr. 83 af 8. marts 1949, lov nr. 149 af 31. marts 1949, lov nr. 20 af 27. jan. 1950 og lov nr. 124 af 13. april 1954.
- e) Lov nr. 100 af 14. april 1937 om en fælleskommunal udligningsfond, således som denne er ændret ved lov nr. 95 af 10. marts 1941, lov nr. 638 af 30. dec. 1946, lov nr. 150 af 31. marts 1949, lov nr. 133 af 28. marts 1951, lov nr. 67 af 17. marts 1954 og lov nr. 101 af 31. marts 1954.

f) Yderligere ophæves alle sådanne bestemmelser i den øvrige lovgivning, som strider imod de i nærværende lov indeholdte bestemmelser.

§ 24.

Alle spørgsmål vedrørende beskatning

m. v. for skatteår, der ligger forud for skatteåret 1956—57, skal vedvarende behandles efter de hidtil gældende regler.

§ 25.

Indenrigsministeren fastsætter de nærmere regler for lovens gennemførelse.

Bemærkninger til lovforslaget.

Som et led i en fornyet genfremsættelse af de den 11. maj 1954 i folketinget fremsatte lovforslag om en reform af skattelovgivningen og af reglerne om fordelingen af en række offentlige indtægter og udgifter mellem stat og kommuner fremsættes nærværende forslag til lov om kommunal indkomstskat m. m.

Lovforslaget svarer ganske til det ved genfremsættelsen den 15. februar 1955 fremsatte lovforslag, der kun på et enkelt punkt indeholdt ændringer i forhold til forslaget af 11. maj 1954. Man skal derfor henvise til bemærkningerne til de to nævnte lovforslag.